

CODI DE VERIFICACIÓ	 3X40 6P1Z 7363 1J1N 078X				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2024/267	DOCUMENT NÚM.	OTU18I06P1	DATA	17-07-2024
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	Reglament del Registre municipal de vehicles que poden accedir, circular i estacionar a la Zona de Baixes Emissions (ZBE)_MTT				

Memòria justificativa referent a l'aprovació del Reglament del Registre municipal de vehicles que poden accedir, circular i estacionar a la ZBE

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, concretament a l'article 129, determina que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques actuaran d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

A aquests efectes, es redacta la present memòria, la qual té per objecte donar compliment a allò establert en l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant Llei 39/2015), en relació a la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes i reglaments.

L'esmentat article estableix que amb l'objectiu de millorar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de reglament s'ha de dur a terme una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent, amb l'objectiu de recollir l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre els aspectes que es relacionen a continuació:

1 Problemes que es pretenen solucionar amb el reglament

L'Ordenança Reguladora de la Zona de Baixes Emissions aprovada inicialment i publicada al DOGC el 15 de gener de 2024 estableix a l'art. 10 que els vehicles autoritzats a les Zones de Baixes Emissions (ZBE) s'hauran d'inscriure en un registre municipal o supramunicipal, i que la creació i funcionament del Registre es regularà mitjançant acords supramunicipals o d'acord amb el que es pugui establir per normativa.

Així doncs, per tal de regular el registre esmentat, es fa necessària la creació i aprovació d'un Reglament que reguli el funcionament d'aquest registre.

2 Necessitat i oportunitat de la seva aprovació

En virtut dels principis de necessitat i eficiència, la proposta normativa esdevé motivada pel següent:

El calendari previst d'implantació de la Zona de Baixes Emissions preveu la implantació completa i efectiva de les restriccions i sancions a 1 de maig de 2025.

És necessari tenir un Registre i un reglament que el reguli, on quedin inscrits els vehicles que, d'acord amb el que estableix l'ordenança reguladora de la ZBE, puguin accedir a l'interior de la ZBE i circular-hi.

3 Objectius del reglament

Aquest reglament té l'objectiu de regular la creació i el funcionament del Registre Municipal de vehicles que poden accedir a la ZBE, així com les condicions per inscriure-s'hi i gestionar-lo.

4 Principi de seguretat jurídica.

La proposta normativa pretén la seva aprovació en forma de reglament municipal per tractar-se d'una disposició administrativa de caràcter general amb rang reglamentari que regula amb vocació de permanència dels seus efectes en el temps, aspectes que afecten als drets i interessos de la ciutadania.

La norma és coherent amb el marc normatiu establert pel Reial Decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel qual es regulen les zones de baixes emissions.

Com a conseqüència de la seva entrada en vigor, no resulta afectada i/o derogada cap normativa al respecte, en tractar-se de la primera regulació normativa que es fa respecte al registre municipal de la zona de baixes emissions.

5 Possibles solucions alternatives regulatòries o no regulatòries

L'alternativa principal al Reglament municipal és un reglament de caire supramunicipal, creat i gestionat per un ens supramunicipal. Aquesta alternativa està contemplada a l'Ordenança Reguladora de la ZBE (aprovada inicialment), però tenint en compte que actualment no es pot garantir l'existència d'aquest reglament, i no es pot garantir tampoc que aquest contempli totes les tipologies d'autoritzacions que s'inclouen a l'Ordenança Reguladora de la ZBE (aprovada inicialment), es considera necessari, encara que sigui de manera provisional, crear i aprovat aquest reglament.

6 Principi de transparència. Participació en el procés d'elaboració i publicitat activa dels documents derivats del procés d'elaboració.

En aplicació del principi de transparència, es preveu la participació de la ciutadania mitjançant els tràmits de consulta i d'audiència públiques, amb caràcter previ a l'aprovació inicial del text de la norma, i la posta a disposició dels documents necessaris per pronunciar-se sobre la matèria en el portal web de l'Ajuntament, conforme a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques; l'article 10.1.apartats c) i d) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i l'article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.

També es pot demanar directament l'opinió de les organitzacions i les associacions reconegudes per llei que agrupin o representin drets o interessos legítims de les persones afectades per la norma.

El termini dels tràmits de consulta i audiència públiques es preveuen en 20 dies hàbils, respectivament.

CODI DE VERIFICACIÓ	 3X40 6P1Z 7363 1J1N 078X				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2024/267	DOCUMENT NÚM.	OTU18I06P1	DATA	17-07-2024
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	Reglament del Registre municipal de vehicles que poden accedir, circular i estacionar a la Zona de Baixes Emissions (ZBE)_MTT				

7 Afectació pressupostària i fiscal.

7.1 Repercussió de la disposició de recursos personals.

Es preveu que serà necessària la dedicació de recursos personals per la comunicació, implantació, i gestió del registre municipal de vehicles autoritzats a circular a la ZBE. Aquests recursos personals realitzaran tasques de comunicació, atenció al ciutadà, tramitació d'altres, baixes d'exempcions i permisos, i tramitació de sancions. Així, es preveu que calgui contractar un mínim de 3 persones destinades a la gestió de les autoritzacions (1 tècnic A1 i 2 administratius C1), el que suposarà una despesa aproximada per a l'Ajuntament de 126.514,30 euros/anuals.

7.2 Avaluació dels ingressos.

Donada la necessitat de regular i controlar l'accés, estacionament i circulació a la Zona de Baixes Emissions s'identifiquen inicialment les següents tipologies de possibles d'ingressos:

- Ingressos per incompliment de limitació d'accés i circulació de la ZBE.
- Ingressos per modificacions en la tarifació de l'estacionament regulat i controlat en funció de distintius ambientals.
- Ingressos per taxa de gestió de les autoritzacions que es sol·licitin: podrien haver-hi ingressos indeterminats en cas de que s'aprovi per ordenança fiscal una taxa concreta per a les peticions de les autoritzacions d'accés a la ZBE. En aquests moments és un concepte indeterminat.

7.3 Compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Donada la repercussió de la disposició de recursos personals i materials, l'avaluació inicial dels costos i dels possibles ingressos.

	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Gestió despeses personal	126.514,30 €	126.514,30 €	126.514,30 €	126.514,30 €	126.514,30 €	126.514,30 €
Ingressos	397.800 €	358.020 €	322.218 €	289.996 €	260.997 €	234.897 €

Resultat	271.285,70 €	231.505,70 €	195.703,70 €	163.481,70 €	134.482,70 €	108.382,70 €
----------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Conclusions

Per tot l'exposat, informo favorablement:

1. Iniciar el procediment per a l'aprovació del Reglament del Registre municipal de vehicles que poden accedir, circular i estacionar a la ZBE, que haurà d'incloure amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte del Reglament, la consulta pública, mitjançant la seu electrònica de l'Ajuntament de Sabadell i per un termini de 20 dies hàbils, per tal d'obtenir l'opinió de la ciutadania i de les organitzacions més representatives, de conformitat amb l'article 133 de la Llei 39/2015.
2. Constituir la comissió d'estudi encarregada de redactar el text de l'avantprojecte del Reglament del Registre municipal de vehicles que poden accedir, circular i estacionar a la ZBE, que estarà formada per les persones que s'indiquin a la resolució de l'aprovació de inici d'expedient i que en tot cas serà també l'encarregada de valorar les alegacions que es puguin presentar durant el tràmit posterior a l'aprovació inicial del Reglament.