


CODI DE VERIFICACIÓ	 101H 5W2Y 6H3I 1F36 1CE1				
EXPEDIENT NÚM.	SEC/2023/102	DOCUMENT NÚM.	SEC17I01NM	DATA	11-04-2023
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Secretaria				
ASSUMPTE	04/04/2023 - Ple				

ACORD DE PLE

El Ple de l'Ajuntament, en sessió ordinària de 4 d'abril de 2023 i segons dictamen de Comissió Informativa de l'Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme de 28 de març de 2023, ha adoptat el següent **ACORD**:

Aprovació inicial de l'Ordenança de civisme i convivència (SGT/2021/1565).

Antecedents de fet

1. Atesa la conveniència de regular els comportaments que poden pertorbar la convivència pacífica entre la ciutadania en els espais públics i per tal de garantir el gaudiment ordenat dels seus drets, es considera convenient iniciar un procés d'incoació per l'elaboració i posterior aprovació d'una ordenança de convivència.
2. El Ple Municipal de 23 de febrer de 2017 va aprovar per unanimitat dotar a la ciutat de Sabadell d'una ordenança sobre convivència democràtica i cívica a la ciutat.
3. Per decret número 5592/2018, de 22 de maig de 2018, l'Alcalde va aprovar incoar el procediment per a l'elaboració i aprovació de l'Ordenança municipal de convivència de Sabadell i es va constituir una comissió d'estudi per a la seva redacció.
4. L'Ajuntament ha donat compliment als tràmits de consulta i audiència públiques de l'elaboració de normes reglamentàries conforme al previst a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu de les administracions públiques, sense que s'hagi produït cap al·legació o suggeriment durant el període d'informació pública per part de la ciutadania. Si bé, s'han proposat millores de caràcter tècnic per part de l'Oficina Centralitzada d'Expedients Sancionadors i del Servei de Benestar Animal, que la comissió d'estudi assumeix com a pròpies, en relació a tipificar amb més precisió les conductes a efectes d'expedients sancionadors i retirar del text aquelles conductes que ja estan regulades en altres ordenances municipals i de les quals no és necessària fer-ne una actualització.
5. La comissió d'estudi proposa per a la seva aprovació el text de l'avantprojecte d'Ordenança reguladora de civisme i convivència a Sabadell per part del Ple municipal de data 15 de març de 2023, previ informe de la Comissió Informativa de l'Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme.

6. La responsable jurídica de l'expedient informa favorablement l'aprovació inicial del projecte de l'Ordenança reguladora de civisme i convivència a Sabadell, en data 9 de març de 2023.
7. Aquest expedient no està subjecte al règim de fiscalització prèvia.

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

- a) L'article 4.1 a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (en endavant LBRL i l'article 8.1 a) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret 2/2003, de 28 d'abril (en endavant TRLRLC).
- b) La Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de Protecció de la Seguretat Ciutadana.
- c) Els articles 128, 129 i 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- d) Els articles 49 i 70.2 de la LBRL, l'article 178 del TRLRLC i els articles 58 a 66 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny, que contenen el procediment d'aprovació i modificació de les ordenances locals.
- e) Article 22.2 d) de la LBRL i l'article 52.2d) del TRLRLC.
- f) L'article 10 a) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions:

1. L'article 4.1 a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LBRL) i l'article 8.1 a) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret 2/2003, de 28 d'abril (TRLRLC), en relació a la potestat reglamentària i d'autoorganització dels ens locals en els àmbits de les seves competències, mitjançant, entre d'altres, l'aprovació d'ordenances.
2. L'Ajuntament de Sabadell ostenta competències en matèria de seguretat ciutadana. El preàmbul de la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de Protecció de la seguretat ciutadana, estableix que la seguretat ciutadana és la garantia de que els drets i llibertats emparats per les constitucions democràtiques poden ser exercits per la ciutadania. En el marc de l'article 149.1.29.a de la Constitució espanyola de 1978, aquesta Llei té per objecte protegir persones i béns i mantenir la tranquil·litat ciutadana. Una part significativa del seu contingut es refereix a la regulació de les intervencions de la policia de seguretat, funcions pròpies de les forces i cossos de seguretat.
3. Els articles 128, 129 i 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, respecte a la potestat reglamentària, els principis de bona regulació i la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments.
4. Els articles 49 i 70.2 de la LBRL, l'article 178 del TRLRLC i els articles 58 a 66 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny, que contenen el procediment d'aprovació i modificació de les ordenances locals.

CODI DE VERIFICACIÓ	 101H 5W2Y 6H3I 1F36 1CE1				
EXPEDIENT NÚM.	SEC/2023/102	DOCUMENT NÚM.	SEC17I01NM	DATA	11-04-2023
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Secretaria				
ASSUMPTE	04/04/2023 - Ple				

5. L'article 22.2 d) de la LBRL i l'article 52.2d) del TRLRCL, respecte a l'atribució de l'aprovació de les ordenances que correspon al Ple municipal de l'Ajuntament.
6. L'article 10 a) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, respecte a la transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica.
7. L'avantprojecte d'ordenança no vulnera el marc constitucional ni les lleis; no regula matèries que la Constitució Espanyola i l'Estatut d'Autonomia de Catalunya qualifiquen com a estatals o autonòmiques, ni tampoc tipifica noves infraccions administratives, sancions, tributs, exaccions parafiscals o d'altres càrregues o prestacions personals o patrimonials de caràcter públic. Per tant, s'ajusta als principis de jerarquia normativa i de competència.

L'avantprojecte s'ajusta als principis de bona regulació continguts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, perquè estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les Administracions Públiques actuaran d'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, el principi de proporcionalitat, el principi de seguretat jurídica, el principi de transparència, el principi d'eficiència i el compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

En el preàmbul de l'ordenança queda suficientment justificada l'adequació a aquests principis, establint que l'ordenament jurídic propi de qualsevol estat social i democràtic de dret propugna, com a valors fonamentals, el respecte individual, col·lectiu i institucional dels drets i les llibertats de la ciutadania com a béns jurídics a garantir de la convivència democràtica de l'ordre i la pau socials.

El respecte per la convivència i el civisme, convertit en dret i obligacions, haurà de ser promogut i protegit per les autoritats públiques en general i, de manera particular, per les qui actuen en els àmbits que, com els de les corporacions locals, actuen prop de la ciutadania.

La constitució espanyola estableix que en matèria de drets, deures i garanties, "correspon als poders públics promoure les condicions per tal que la llibertat i la igualtat de l'individu i dels grups en què s'integra siguin reals i efectius, i també remoure els obstacles que n'impedeixin o en dificultin la plenitud".

Amb aquesta finalitat, l'administració pública i, en concret, la local per la proximitat a la ciutadania, ha de desenvolupar tasques de control, preventives/formatives i reparadores/sancionadores, per evitar –o, si no és possible, reparar– i sancionar les

accions que atempten contra la pau social, el benestar de les persones i els béns públics i béns aliens.


Si bé, avui dia, hi ha un àmbit de la legislació vigent reguladora dels comportaments antisocials transcendentals, suscitadors de diligències judicials, hi ha també, pel principi de mínima intervenció del dret penal, una franja de conductes que atempten igualment contra la convivència per manca de civisme i que, pel fet de ser "menors", no deixen de ser objecte d'alarma, de tensió amb el veïnat, de queixa i rebuig per part de la ciutadania.

També, fa referència a la Llei orgànica 4/2015, 30 de març de 2015, de protecció de la seguretat ciutadana, establint una sèrie de conductes de convivència i civisme que a criteri del legislador afectaven a la seguretat ciutadana, i definint en el seu article 32.3, que els alcaldes seran l'òrgan competent per imposar sancions. A més, possibilita introduir especificacions o graduacions al quadre d'infraccions i sancions; però, no es poden tipificar conductes ni sancions noves, sinó perfeccionar les definides i adaptar-les a les realitats locals.

Aquest preàmbul, també, destaca que era imprescindible dotar els agents de policia de seguretat jurídica, principi d'habilitació legal, per a la intervenció i gestió dels incidents de convivència i civisme que es dona en a la ciutat de Sabadell.

Així mateix, la millor tipificació de les conductes i sancions augmenta l'eficiència dels instructors dels expedients sancionadors, així com la gestió de les mesures alternatives a la sanció econòmica.

8. L'avantprojecte elaborat per la comissió d'estudi ha de ser aprovat inicialment pel Ple, sent suficient la majoria simple dels membres presents en la sessió plenària.
9. El projecte d'ordenança aprovat, s'ha de sotmetre a informació pública i a audiència de les persones interessades, mitjançant la publicació d'un edicte al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, i a un dels mitjans de comunicació escrita diària per un termini mínim de trenta dies hàbils als efectes que hi puguin formular al·legacions i reclamacions.
10. Si no s'hi presenten al·legacions o reclamacions, l'acord d'aprovació inicial esdevé definitiu. En canvi si es presenten reclamacions o al·legacions, aquestes s'han de remetre a la comissió encarregada del seu estudi, la qual ha de proposar l'estimació o desestimació total o parcial d'aquestes i formular la proposta d'acord d'aprovació definitiva.
11. L'acord d'aprovació definitiva correspon al Ple.
12. L'edicte referit a l'acord d'aprovació definitiva, juntament amb l'ordenança aprovada, s'ha de publicar al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona. L'ordenança entrarà en vigor un cop s'hagi publicat completament el text i hagi transcorregut el termini de quinze dies hàbils previst a l'article 65.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
13. Tanmateix, s'ha de publicar un edicte de referència de la publicació del Butlletí Oficial de la Província de Barcelona al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.
14. L'ordenança aprovada ha de ser objecte de publicació en el Portal de la transparència de l'Ajuntament de Sabadell en virtut del principi de publicitat activa.

CODI DE VERIFICACIÓ	 101H 5W2Y 6H3I 1F36 1CE1				
EXPEDIENT NÚM.	SEC/2023/102	DOCUMENT NÚM.	SEC17I01NM	DATA	11-04-2023
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Secretaria				
ASSUMPTE	04/04/2023 - Ple				

15. L'òrgan competent per adoptar aquest acord és el Ple Municipal, en virtut de l'article 22.2. d) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

Per tot l'anterior, el Ple de l'Ajuntament adopta el següent

ACORD

Primer. Aprovar inicialment el text de l'Ordenança reguladora de civisme i convivència a Sabadell, que figura com annex a aquest acord.

Segon. Sotmetre aquest acord a informació pública durant un termini de trenta dies hàbils, mitjançant la publicació de l'edecte corresponent al *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona*, al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* i a un dels mitjans de comunicació escrita diària, fent remissió al text de l'ordenança mitjançant la seu electrònica https://seua.sabadell.cat/seuelectronica/p/AvOrCivisme_cat.asp per tal que les persones interessades puguin formular les al·legacions i reclamacions oportunes.

Tercer. Establir que, transcorregut el termini d'informació pública sense que s'hagin formulat al·legacions ni reclamacions, l'acord d'aprovació inicial esdevindrà definitiu, sense la necessitat d'adoptar cap altre acord de manera expressa.

Quart. Publicar aquest acord, juntament amb el text de l'ordenança aprovat al Portal de la Transparència de l'Ajuntament de Sabadell a efectes de publicitat activa.

Cinquè. Mitjançant el present acte administratiu s'aproven els documents annexos que s'identifiquen a continuació, el codi segur de verificació dels quals permet la comprovació de la seva autenticitat i integritat per mitjà de la seu electrònica de l'Ajuntament de Sabadell.

Annex	Descripció document	Referència	Codi segur verificació
1	Avantprojecte aprovació inicial Ple - Ordenança de civisme i convivència	OTU17I027C	4M1D405H3Z2Q25110UEZ

Sabadell, a la data de la signatura electrònica