


|                     |  |               |            |      |            |
|---------------------|--|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ | <br>3H5U 6X08 683C 1W5M 01XP                       |               |            |      |            |
| EXPEDIENT NÚM.      | OVP/2023/1876  | DOCUMENT NÚM. | OVP17I0DH9 | DATA | 19-09-2023 |
| ÀREA                | Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació  |               |            |      |            |
| UNITAT              | Ocupació de la Via Pública   |               |            |      |            |
| ASSUMPTE            | Tramitació per la modificació dels articles 52 i 61 de l'Ordenança Municipal d'Ocupació de les vies i els espais públics de Sabadell |               |            |      |            |

## DECRET núm.

### Antecedents de fet

1. D'acord amb l'article 21 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques el termini màxim per a resoldre i notificar la resolució d'un procediment administratiu és el fixat per la norma reguladora del corresponent procediment, el qual no podrà excedir de sis mesos. Així mateix, l'esmentat precepte preveu que en el cas que la norma reguladora del procediment no fixi cap termini específic, aquest serà de tres mesos.
2. En el cas dels procediments sancionadors en matèria d'ocupació de la via pública, l'Ajuntament de Sabadell aplica una norma específica, l'Ordenança municipal d'ocupació de les vies i espais públics de Sabadell. Concretament a l'article 61 de l'ordenança es regula el termini de caducitat dels procediments sancionadors, el qual està establert en dos mesos.
3. Aquest termini de dos mesos és molt curt i dificulta enormement la tramitació dels procediments, els quals s'han de resoldre amb molta celeritat per tal d'evitar la seva caducitat.
4. La Cap de Programa de l'Oficina Centralitzada d'Expedients Sancionadors i la Cap del Servei de Gestió Tributària han emès informe, en data, 26/05/2023, manifestant l'interès en la modificació del termini de caducitat previst a l'article 61 de l'Ordenança municipal d'ocupació de les vies i espais públics de Sabadell per tal d'ampliar-lo de dos a sis mesos, amb l'emparament legal de l'article 21 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
5. L'article 52.2 de l'Ordenança Municipal d'Ocupació de les vies i els espais públics de Sabadell, relatiu al règim sancionador, fa esment a dues normes derogades. Caldria eliminar el Reial Decret 1398/1993, de 4 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament del procediment per a l'exercici de la potestat sancionadora; i substituir la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les Administracions Públiques i el procediment administratiu comú per la Llei 39/2015 de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.
6. Els serveis tècnics, en data 05/09/2023, han elaborat la memòria justificativa sobre la necessitat de modificar el termini de caducitat previst a l'article 61 de l'Ordenança municipal d'ocupació de les vies i espais públics de Sabadell per tal d'ampliar-lo de dos a sis mesos i actualitzar la referència a la normativa de procediment administratiu vigent de l'article 52.

La memòria justifica la necessitat de la norma, la seva coherència amb el marc normatiu, la participació de la ciutadania en el procés d'elaboració, l'impacte en la seva tramitació i la seva afectació pressupostària i fiscal d'acord amb els principis de bona regulació establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

7. El 06/09/2023, la responsable jurídica de l'expedient informa favorablement l'aprovació de l'inici de l'expedient per a la formació de l'avantprojecte de la norma esmentada, conforme a les previsions legals aplicables al procediment.


### **Fonaments de Dret**

És d'aplicació la normativa següent:

- a) Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases i del règim local.
- b) Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.
- c) El Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de patrimoni dels ens locals.
- d) La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, en relació a la tramitació de les normes.
- e) Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic de les administracions públiques de Catalunya.
- f) Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.
- g) Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- h) Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.
- i) El Decret de l'Alcaldia núm. 8950/2023, de 17 de juny de 2023, de delegació de competències als regidors i regidores.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. L'article 4.1 a) de Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases i del règim local i l'article 8.1.a) Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, reconeixen la potestat reglamentària i d'autoorganització del municipi en l'àmbit de les seves competències.
2. L'article 129 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques estableix que, en l'exercici de la potestat reglamentària, les Administracions Públiques actuaran d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.
3. L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les Administracions Públiques, en concordança amb l'article 52 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost,

|                     |  |               |            |      |            |
|---------------------|--|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ | <br>3H5U 6X08 683C 1W5M 01XP                       |               |            |      |            |
| EXPEDIENT NÚM.      | OVP/2023/1876  | DOCUMENT NÚM. | OVP1710DH9 | DATA | 19-09-2023 |
| ÀREA                | Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació  |               |            |      |            |
| UNITAT              | Ocupació de la Via Pública   |               |            |      |            |
| ASSUMPTE            | Tramitació per la modificació dels articles 52 i 61 de l'Ordenança Municipal d'Ocupació de les vies i els espais públics de Sabadell |               |            |      |            |

de règim jurídic de les Administracions Públiques de Catalunya; l'article 10.1.apartats c) i d) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; i l'article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, determinen que amb caràcter general s'han de substanciar, mitjançant el portal web de l'Ajuntament i per un termini no inferior a vint dies hàbils, els tràmits de consulta i d'audiència públiques previs a l'aprovació inicial del text de la norma i s'ha de posar a disposició pública els documents necessaris per pronunciar-se sobre la matèria.

També es pot recaptar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin a les persones els drets de les quals o interessos legítims es vegin afectats per la norma i les finalitats de la qual guardin relació directa amb el seu objecte.

No obstant això, es pot prescindir del tràmit de consulta pública si la norma no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposa obligacions rellevants als destinataris, regula aspectes parcials d'una matèria s'omet el tràmit de consulta pública, d'acord amb l'article 133.4, paràgraf segon.

En aquest sentit, al considerar que el termini de caducitat d'un expedient és un aspecte intern de la tramitació, que no imposa cap tipus d'obligació al destinatari, i tenint en compte que el què es pretén amb la modificació de l'article 61 de l'Ordenança municipal d'ocupació de les vies i espais públics de Sabadell és ampliar el termini de caducitat actual de 2 mesos al termini màxim de 6 mesos, amb l'emparament legal de l'article 21, de la Llei 39/2015 de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, es considera que es pot prescindir del tràmit de consulta que s'estableix a l'article 133.1.

4. Els articles 58 a 62 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals preveuen la designació d'una comissió d'estudi per redactar l'avantprojecte de la norma.

La comissió ha d'estar integrada per membres de la corporació i per personal tècnic, propi o aliè, sota la presidència d'un d'aquests i pot proposar que s'encomanin estudis, informes o dictàmens professionals aliens a l'ens.

5. La competència per a la designació de les comissions d'estudi encarregades de la redacció del text de l'avantprojecte de les ordenances i reglaments de l'Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació està delegada, per Decret de l'Alcaldia núm. 8950/2023, de 17 de juny de 2023, de delegació de competències als regidors i regidores, a la Tinenta d'Alcaldesa d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació.

En virtut del que precedeix i en exercici de les competències delegades per Decret de l'Alcaldia núm. 8950/2023, de 17 de juny de 2023, de delegació de competències als tinents d'alcaldesa i regidors, publicat en el *Butlletí Oficial de la Província* de 28 de juny de 2023.

### RESOLC:

**Primer.** Iniciar el procediment per a l'aprovació de l'avantprojecte de modificació dels articles 52 i 61 de l'Ordenança Municipal d'Ocupació de les vies i els espais públics de Sabadell.

**Segon.** Constituir la comissió d'estudi encarregada de redactar el text de l'avantprojecte de la norma i que serà també l'encarregada de valorar les al·legacions que es puguin presentar durant el tràmit d'informació posterior a l'aprovació inicial, conforme el següent:

#### Presidència

Titular: Sra. Maria del Mar Molina Garcia, Tinenta d'Alcaldesa de l'àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació.

Suplent: Sònia Sada Rodríguez, Regidora del Programa de Participació

#### Secretaria:

Titular: Sra. Laia Plans Muñoz, tècnica en dret de la secció d'Ocupació de la via pública.

Suplent: Sr. Miquel Garcia Sanjuan, cap de Serveis jurídics i administratius

#### Vocals:

Titular: Sra. Merche Garrido Montràs, cap de secció d'Ocupació de la via pública.

Suplent: Sr. Jose Luis Baron Pérez, cap del Servei Mobilitat i Ocupació de la via pública.

Titular: Sra. Gemma Carreras Ruiz, tècnica a la secció d'Ocupació de la via pública

Suplent: Sra. Martha Lucia Vergara Matute, tècnica a la secció d'Ocupació de la via pública

Titular: Sra. Eva Vilarrubí Marmol, coordinadora de l'àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació.


Suplent: Sr. Pere Escudero Ayuso, coordinador adjunt de l'àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació.

Titular: Sra. Ana Fernández Barrio, cap de Tramitació centralitzada d'expedients sancionadors.

Suplent: Sra. Meritxell Capdevila Pladevall, tècnica superior de Tramitació centralitzada d'expedients sancionadors.

**Tercer.** Disposar que en aquest cas, atès que es tracta d'una norma que no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposa obligacions rellevants als destinataris ni regula aspectes parcials en matèria d'ocupació de via pública, es prescindeixi del tràmit de consulta pública i únicament es dugui a terme el tràmit d'audiència pública, mitjançant el portal web de l'Ajuntament i per un termini de vint dies hàbils, d'acord amb l'article 133.4, paràgraf segon, de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

També es podrà consultar l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin a persones amb drets o interessos legítims afectats per la norma i la finalitat de les quals tinguin relació directa amb el seu objecte.

|                     |  |               |            |      |            |
|---------------------|--|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ | <br>3H5U 6X08 683C 1W5M 01XP                       |               |            |      |            |
| EXPEDIENT NÚM.      | OVP/2023/1876  | DOCUMENT NÚM. | OVP17I0DH9 | DATA | 19-09-2023 |
| ÀREA                | Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació  |               |            |      |            |
| UNITAT              | Ocupació de la Via Pública   |               |            |      |            |
| ASSUMPTE            | Tramitació per la modificació dels articles 52 i 61 de l'Ordenança Municipal d'Ocupació de les vies i els espais públics de Sabadell |               |            |      |            |

**Quart.** Publicar aquesta resolució, juntament amb la memòria justificativa i aquest informe, així com total la documentació que es derivi del procediment d'aprovació de la norma al portal web de l'Ajuntament de Sabadell.

I perquè consti, signo aquest decret.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica