

CODI DE VERIFICACIÓ	 000W 4Y00 095N 415M 0G35				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2021/7364	DOCUMENT NÚM.	ACS15I08DN	DATA	26-05-2021
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPT	INICI PROCEDIMENT REGLAMENT DE PRESTACIONS D'URGÈNCIA				

## **MEMÒRIA JUSTIFICATIVA REFERENT A L'APROVACIÓ DEL REGLAMENT DE PRESTACIONS SOCIALS DE CARÀCTER ECONÒMIC**

### **INTRODUCCIÓ**

Aquesta memòria té per objecte donar compliment a allò establert en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú, en relació als principis de bona regulació, que estableix que, en l'exercici de la potestat reglamentària, les Administracions Públiques actuaran d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Així com en les previsions de l'article 133 de la mateixa norma en matèria de participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments que es recullen en els següents apartats de la memòria:

1. La justificació de la necessitat de l'aprovació del Reglament de prestacions de caràcter econòmic.
2. El marc normatiu en què s'insereix el projecte.
3. La competència de l'Ajuntament de Sabadell sobre la matèria.
4. La relació motivada de les persones i les entitats interessades a les quals s'ha d'atorgar, si s'escau, el tràmit d'audiència.
5. Anàlisi de l'impacte normatiu.
6. Anàlisi de l'impacte pressupostari, fiscal, econòmic i social.

### **1. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT D'APROVACIÓ DE LA DISPOSICIÓ**

#### **1.1. Raons d'interès general que motiven la seva necessitat**

Les profundes crisi econòmiques i socials dels darrers anys, i actualment, la crisi sanitària han tingut un important impacte en els serveis socials. La llei 13/2006, reguladora de les prestacions socials de caràcter econòmic, en aquests moments, no recull les situacions generades arrel de les darreres crisis que han motivat unes necessitats de subsistència bàsiques per a les famílies que no es poden deixar de cobrir.

Durant els darrers anys, l'Ajuntament de Sabadell ha treballat per donar resposta a les necessitats socials i va aprovar pel Ple de l'Ajuntament de Sabadell del 29 de setembre de 2016 el Pla Estratègic d'Acció Social Sabadell 2025 (PEAS), Sabadell com a instrument bàsic de planificació i guia de l'Acció Social de l'Ajuntament de Sabadell.

El Pla de mandat 2021-2023 (Acció Social) es centra com a primer eix en les persones (cohesió, equitat i serveis) i en la defensa dels principis de la inclusió i la igualtat, que en deriva el mandat de no deixar cap persona enrere.

Així mateix, per Decret d'Alcaldia 1211/2021 s'aprova el Pla Normatiu de l'Ajuntament de Sabadell per l'any 2021 que recull la regulació del Reglament de prestacions socials de caràcter econòmic.

El conjunt de prestacions regulades en el present reglament pretenen, pal·liar necessitats socials i econòmiques de les persones de la nostra ciutat amb la finalitat de garantir l'accés a la igualtat d'oportunitats, la integració en l'entorn comunitari i en la família, la participació i la promoció social. Es configuren com la garantia en l'exercici d'un dret universal de la persona i son quelcom més que una cobertura de necessitat bàsica.

## **1.2. Identificació clara de les finalitats perseguides**

L'Ajuntament de Sabadell mitjançant l'aprovació d'aquest reglament es vol dotar d'una norma pròpia que reguli les prestacions econòmiques de caràcter social de la Llei 13/2006 de Prestacions Socials de Caràcter Econòmic. Són prestacions socials de caràcter econòmic que tenen per finalitat atendre situacions puntuals, urgents, bàsiques i de subsistència, així com situacions d'especial necessitat social i/o d'emergència i/o risc d'exclusió.

El present reglament s'inscriu com a regulació jurídica municipal de la despesa amb objectiu assistencial i dona compliment als principis que han d'imperar en la relació entre l'administració i la ciutadania en matèria d'objectivitat, transparència, proporcionalitat, confiança legítima, bona fe, eficàcia i eficiència dels serveis públics; particularment en un àmbit tan sensible com és el de l'atenció a les persones en situació de vulnerabilitat i exclusió social.

El present reglament establirà els criteris i barems d'accés de les famílies a les prestacions econòmiques de caràcter social.

I d'una altra, fixarà els circuits o protocols d'atorgament de prestacions per als serveis socials, facilitant-ne el procés de gestió.

Determinarà els criteris metodològics de transversalitat, agilitat en l'atorgament, i criteri tècnic vinculat al pla de treball individual o familiar com a mesura d'empoderament i prevenció dels ciutadans i ciutadanes en situacions de vulnerabilitat social.

Garantirà l'equitat de la prestacions i la valoració de les situacions d'emergència i excepcionalitat.

CODI DE VERIFICACIÓ	 000W 4Y00 095N 415M 0G35				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2021/7364	DOCUMENT NÚM.	ACS15I08DN	DATA	26-05-2021
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPT	INICI PROCEDIMENT REGLAMENT DE PRESTACIONS D'URGÈNCIA				

### 1.3. Adequació de la disposició a les finalitats perseguides

Les corporacions municipals estan facultades per intervenir en l'activitat dels ciutadans mitjançant l'aprovació d'ordenances i reglaments, tal i com reconeixen els articles 128 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques i l'art. 84 de la llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

Aquest text neix amb la voluntat de desplegar reglamentàriament en un únic text la regulació dels diferents àmbits que son competència dels ens locals de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, la Llei 14/2010, de 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència, la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones d'eradicar la violència masclista, la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, i la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

## 2.- MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX EL PROJECTE

El fonament del present reglament es troba en el compliment dels principis rectors de la política social i econòmica, previstos als articles 39 i següents de la Constitució Espanyola, en el Capítol I, Títol I que declara/reconeix els drets i deures de l'àmbit civil i social-, de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, i de forma particular en la Llei 12/2007, d'11 d'octubre de serveis socials i de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, amb les modificacions introduïdes per la Llei 5/2020 de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, del Decret 123/2007, de 29 de maig la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania.

Així com en tota la normativa específica vigent en aquests moments que sigui d'aplicació, destaquem especialment el Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la cartera de serveis socials 2010-2011, la Llei 18/2007, de 28 de desembre, de dret a l'habitatge, modificada per la Llei 9/2011, de 29 de desembre, de promoció de l'activitat econòmica, la Llei 24/2015, del 29 de juliol, de mesures urgents per a afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica i el Reial Decret Llei 9/2015, de 10 de juliol, de mesures urgents per reduir la càrrega tributària i altres mesures de caràcter econòmic.

D'altra banda, en la Llei 11/2007 de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics, que determina quina és la documentació a la que es podrà tenir accés per mitjans electrònics. I a la Llei Orgànica 15/1999, de protecció de dades de caràcter personal, quant a permisos i confidencialitat dels ciutadans i ciutadanes

En matèria de procediment i compliment dels requisits legals que han de guiar l'actuació de l'administració, el present reglament és subsidiari de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre de Procediment Administratiu comú de les Administracions públiques.

### **3. COMPETÈNCIA DE L'AJUNTAMENT DE SABADELL SOBRE LA MATÈRIA**

En el marc autonòmic, l'article 84.2.m) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, disposa que els governs locals de Catalunya tenen en tot cas competències pròpies, en els temes que determinin les lleis, sobre la regulació i la prestació dels serveis d'atenció a les persones, dels serveis socials públics d'assistència primària i foment.

L'article 66.3 k) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, atorga competència pròpia al municipi en matèria de prestació dels serveis socials.

L'article 31 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, atorga competència als municipis en matèria de serveis socials, i en matèria de prestacions d'urgència social, els articles 6.4 i 30.1 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic de Catalunya.

La competència de l'Ajuntament de Sabadell s'emmarca en la competència bàsica municipal establerta a la Llei 7/1985, de 2 d'abril reguladora de les Bases de Règim Local, i particularment en les modificacions introduïdes a la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local que contempla l'avaluació e informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social.

### **4.- RELACIO MOTIVADA DE LES PERSONES I ENTITATS INTERESSADES A LES QUALS S'HA D'ATORGAR, SI S'ESCAU TRÀMIT D'AUDIÈNCIA**

En aplicació a allò previst en l'article 133.2 de la Llei 39/2015, per la tramitació de l'aprovació del reglament de prestacions socials de caràcter econòmic, cal donar tràmit d'audiència principalment a la ciutadania de Sabadell, atès que es tracta d'una norma que afecta als drets i interessos legítims de les persones.

A les entitats de l'àmbit municipal i col·lectius empresarials, incloses les entitats bancàries, vinculats als serveis socials, per les activitats que desenvolupen.

Els grups municipals.

CODI DE VERIFICACIÓ	 000W 4Y00 095N 415M 0G35				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2021/7364	DOCUMENT NÚM.	ACS15I08DN	DATA	26-05-2021
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	INICI PROCEDIMENT REGLAMENT DE PRESTACIONS D'URGÈNCIA				

Altres administracions públiques.

## 5.- ANÀLISI DE L'IMPACTE NORMATIU

### 5.1 Detall del contingut del projecte

El reglament de prestacions socials de caràcter econòmic s'estructurarà en sis títols i tres capítols, seguits de dos disposicions transitòries, i una disposició final.

**El Títol I** estarà destinat a l'objecte del Reglament, així com als subjectes a qui s'aplicarà. Així mateix es contemplarà les modalitats de les prestacions, regulant les prestacions socials de caràcter econòmic que tenen per finalitat atendre situacions puntuals, urgents, bàsiques i de subsistència, així com les situacions d'especial necessitat social i/o d'emergència i/o risc d'exclusió.

També es disposarà la tipologia de les prestacions segons la seva forma de pagament i de concessió.

**El Títol II** determinarà les persones beneficiàries, els requisits per accedir a les prestacions, les seves obligacions, i els criteris d'atorgament.

**El Títol III** integrarà la valoració tècnica de la necessitat social i econòmica de les prestacions i la seva quantia.

**El Títol IV** desenvoluparà els procediments de concessió de les prestacions, d'acord amb el previst a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques i de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre d règim jurídic del sector públic.

El **Capítol I** establirà la tramitació del procediment ordinari de concessió directa.

El **Capítol II** regularà la tramitació del procediment de concurrència.

El **Capítol III** tractarà el pagament de les prestacions, el control i la justificació de la despesa.

**El Títol V** estarà consagrat als procediments de modificació, suspensió, revocació i reintegrament de les prestacions atorgats.

**El Títol VI** recollirà el règim jurídic sancionador.

Dues disposicions **transitòries**, per tal de permetre l'adaptació de les sol·licituds de prestacions econòmiques que es trobin en tràmit en la data d'entrada en vigor del present Reglament i per determinar el desplegament de l'eficàcia dels procediments, instruments i mitjans d'administració electrònica previstos al Reglament que estiguin efectivament implementats en la gestió municipal.

Per últim, la **disposició final** determinarà l'entrada en vigor del Reglament, un cop s'hagi aprovat al Ple de forma definitiva del text, segons el previst als articles 22.2d) i 23.2b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de la Llei de Bases de Règim Local, l'article 114 del Decret legislatiu 2/2003, del text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, i l'article 128 de la Llei 39/2015 de Procediment administratiu comú de les administracions públiques.

## **5.2 Incidència de les mesures proposades en termes de simplificació administrativa**

En aplicació del principi de seguretat jurídica i d'eficiència, el reglament de prestacions socials de caràcter econòmic pretén dotar l'Ajuntament d'un marc normatiu propi pel que respecte el tràmit d'atorgament de les prestacions de caràcter econòmic, recollint la realitat social i dotant al servei d'Acció Social de pautes sòlides, criteris i barems que facilitaran la tramitació administrativa i per tant agilitzaran la seva resolució.

## **5.3. Mesurament de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i ciutadanes**

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, preveu que la tramitació electrònica ha de constituir l'actuació habitual de les administracions públiques per servir millor el principi d'eficàcia. El reglament de prestacions socials de caràcter econòmic preveu la possibilitat de que la ciutadania pugui tenir accés a les prestacions de concurrència per mitjans electrònics. D'aquesta forma els ciutadans i les ciutadanes podran presentar la sol·licituds de prestacions de concurrència i incorporar la documentació necessària, quan els tràmits electrònics estiguin efectivament implementats en la gestió municipal, reduint l'ús del paper i com a conseqüència directa reduint el temps de gestió.

## **5.4. Indicació de les disposicions afectades pel projecte, incloses les fiscals**

En la tramitació de les prestacions els ciutadans i les ciutadanes han d'aportar documentació que acrediti els requisits necessaris per a tramitar les prestacions. Actualment en molts casos es resol demanant al ciutadà que aporti documents provinents d'altres administracions públiques. Arran de l'aprovació del projecte normatiu es manifesta la necessitat de donar impuls a la interoperabilitat entre les Administracions públiques, per tal d'evitar a la ciutadania desplaçaments i complir amb les obligacions que genera la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

CODI DE VERIFICACIÓ	 000W 4Y00 095N 415M 0G35				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2021/7364	DOCUMENT NÚM.	ACS15I08DN	DATA	26-05-2021
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPT	INICI PROCEDIMENT REGLAMENT DE PRESTACIONS D'URGÈNCIA				

### 5.5. Detall de la normativa vigent que es podria veure afectada com a conseqüència de l'entrada en vigor de la norma.

Coexistència del Reglament de Control Intern municipal ( art.16) aprovat pel Ple de 31 de maig de 2018 i les Bases Execució del Pressupost municipal, respecte el control de la fiscalització prèvia de les prestacions d'urgència social, en el sentit de poder aplicar allò previst a l'article 219.3 del Text Refós de la Llei de Règim d'Hisendes Locals.

### 6.- Anàlisi de l'impacte pressupostari i fiscal

El reglament de prestacions socials de caràcter econòmic preveu la possibilitat de que la ciutadania accedeixi a les prestacions per mitjans electrònics.  
D'acord a l'establert a la llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, els ciutadans i ciutadanes han de signar les sol·licituds de les mateixes.

El cost estimat de les tauleta de signatura biomètrica és el següent:  
400 euros més l'IVA del 21% suposarien 484€ per tauleta.  
Número de tauletes 20 per la qual cosa el cost final seria de: 9.680,00€

### Sabadell, a data de signatura electrònica

Mimo Gol, Ana Maria  
CAP PROGRAMA  
ADMINISTRACIÓ

CANTERO DURAN, JOSEP  
CAP DEL SERVEI D'ACCIÓ SOCIAL  
26/05/2021 13:07