


CODI DE VERIFICACIÓ	 3426 5R3E 3S33 2W2E 12J4				
EXPEDIENT NÚM.	TRO/2021/12	DOCUMENT NÚM.	TRO15I002Z	DATA	13-04-2021
ÀREA	Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu				
UNITAT	Transformació Organitzativa				
ASSUMPTE	Aprovació Ordenança General de Subvencions				

MEMÒRIA GENERAL DEL PROJECTE D'ORDENANÇA GENERAL DE SUBVENCIONS DE L'AJUNTAMENT DE SABADELL

INTRODUCCIÓ

Aquesta memòria té per objecte donar compliment a allò establert a l'article 129 de la Llei 39/2015, de procediment administratiu de les administracions públiques, en relació als requisits que han de complir els expedients per a l'aprovació de les ordenances i els reglaments.

Els projectes normatius s'han d'acompanyar d'una memòria general, o exposició de motius que expressi, com a mínim els següents punts:

- La justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició.
- La competència de l'Ajuntament de Sabadell sobre la matèria.
- Participació ciutadana en l'elaboració del procés d'elaboració de l'Ordenança

JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE LA NOVA ORDENANÇA REGULADORA DE SUBVENCIONS

En compliment del que preveu la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, el Ple de l'Ajuntament de Sabadell va aprovar l'Ordenança general de subvencions el 23 de desembre de 2008 i, amb posterioritat, també diferents bases específiques reguladores de cada tipus de subvenció.

Durant els més de deu anys de vigència, aquesta ordenança ha provat amb escreix la seva funcionalitat. Això no obstant, cinc factors bàsics fan necessària l'aprovació d'una nova ordenança:

- La incorporació de les successives modificacions de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el seu Reglament; el Reial decret 130/2019, de 8 de març pel qual es regula Base de Dades Nacional de Subvencions i la publicitat de les subvencions i demés ajuts públics i la publicació del Decret 271/2019, de 23 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya.

b) La incorporació de diferents previsions normatives en matèria de transparència, procediment i funcionament electrònic del sector públic, funció interventora i protecció de dades, contingudes a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; el Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre transparència i el dret d'accés a la informació pública; la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques; la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic; el Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local; i la Llei orgànica 3/2018, de 5 desembre, de protecció de dades personals i garantia de drets digitals

c) La regulació uniforme dels continguts aplicables amb caràcter general als diferents procediments de concessió de subvencions, per tal de donar compliment a la normativa esmentada.

c) La introducció de mecanismes correctors d'aquells aspectes de la gestió de les subvencions que s'han mostrat millorables en base a les evidències obtingudes de les actuacions de control financer efectuades per la Intervenció General.

d) La millora contínua en la eficiència i eficàcia dels procediments administratius i la incorporació dels mitjans electrònics en la seva tramitació.

La iniciativa d'aprovar una nova Ordenança reguladora de subvencions es contempla en el Pla normatiu, aprovat segons decret de l'Alcaldia 1211/2021, de 5 març de 2021.

MARC NORMATIU

L'activitat de foment és una modalitat d'actuació administrativa que, en l'àmbit de les administracions locals catalanes, té el suport legal en els articles 239 i següents del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i en l'article 5 i el Títol III (articles 118 a 129) del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.


La forma i el procediment de concessió de les subvencions són regulats a la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i al seu Reglament de desenvolupament aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, sens perjudici de les especialitats aplicables a Catalunya derivades de la regulació de les subvencions continguda al Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.

COMPETÈNCIA NORMATIVA DE L'AJUNTAMENT DE SABADELL

L'article 17 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions expressament assenyala, al seu paràgraf segon, que les bases reguladores de les subvencions de les corporacions socials, s'han d'aprovar en el marc de les bases d'execució del Pressupost, mitjançant una ordenança general de subvencions o mitjançant una ordenança específica per a les distintes modalitats de subvencions i que la norma reguladora de les bases de concessions ha de contenir, com a mínim, el contingut assenyalat a l'apartat tercer de l'esmentat article, és a dir:

a) Definició de l'objecte de la subvenció.

b) Requisits que hagin de reunir les persones beneficiàries per a l'obtenció de la subvenció.

CODI DE VERIFICACIÓ	 3426 5R3E 3S33 2W2E 12J4				
EXPEDIENT NÚM.	TRO/2021/12	DOCUMENT NÚM.	TRO15I002Z	DATA	13-04-2021
ÀREA	Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu				
UNITAT	Transformació Organitzativa				
ASSUMPTE	Aprovació Ordenança General de Subvencions				

c) Condicions de solvència i eficàcia que hagin de reunir les persones jurídiques a les quals es refereix l'apartat 2 de l'article 12 de la Llei (en referència a les entitats col·laboradores) i, en el seu cas, els membres de les entitats contemplades en l'apartat 2 (en referència als membres associats a la persona beneficiària que es comprometen a efectuar la totalitat o part de les activitats que fonamenten la concessió en el seu nom i pel seu compte) i segon paràgraf de l'apartat 3 de l'article 11 de la Llei (en referència a les entitats sense personalitat jurídica); diari oficial en el qual es publicarà l'extracte de la convocatòria, per conducte de la BDNS, una vegada que s'hagi presentat davant aquesta el text de la convocatòria i la informació requerida per a la seva publicació; i forma i termini en què s'han de presentar-les sol·licituds.

d) Procediment de concessió de la subvenció.

e) Criteris objectius d'atorgament de la subvenció i, en el seu cas, ponderació d'aquests.

f) Quantia individualitzada de la subvenció o criteris per a la seva determinació.

g) Òrgans competents per a l'ordenació, instrucció i resolució del procediment de concessió de la subvenció i el termini en què serà notificada la resolució.

h) Determinació, en el seu cas, dels llibres i registres comptables específics per a garantir l'adequada justificació de la subvenció.

i) Termini i forma de justificació per part del beneficiari o de l'entitat col·laboradora, en el seu cas, del compliment de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts.

j) Mesures de garantia que, en el seu cas, es consideri requerir o constituir a favor de l'òrgan concedent, mitjans de constitució i procediment de cancel·lació.

k) Possibilitat d'efectuar pagaments anticipats i abonaments a compte, així com el règim de garanties que, en el seu cas, hauran d'aportar els beneficiaris.

l) Circumstàncies que, a conseqüència de l'alteració de les condicions tingudes en compte per a la concessió de la subvenció, podran donar lloc a la modificació de la resolució.

m) Compatibilitat o incompatibilitat amb altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, procedents de qualssevol Administracions o ens públics o privats, nacionals, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.

n) Criteris de graduació dels possibles incompliments de condicions imposades amb motiu de la concessió de les subvencions. Aquests criteris resultaran d'aplicació per a

determinar la quantitat que finalment hagi de percebre el beneficiari o, en el seu cas, l'import a reintegrar, i hauran de respondre al principi de proporcionalitat.

Per tant, el projecte d'ordenança ha de contemplar el desenvolupament de cadascun d'aquests apartats i s'ha de tramitat conforme a les previsions

PARTICIPACIÓ DE LA CIUTADANA EN EL PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ DE L'ORDENANÇA GENERAL DE SUBVENCIONS

En aplicació del principi de transparència i, de conformitat amb el previst a l'article 133 de la Llei 39/2015, de procediment administratiu de les administracions públiques; l'article 10.1.apartats c) i d) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i l'article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, l'Ajuntament de Sabadell ha de substanciar, mitjançant el portal de la transparència, els tràmits de consulta i audiència públiques prèvies a l'aprovació inicial del text de l'Ordenança.

ANALISI DE LES CÀRREGUES ADMINISTRATIVES

El projecte normatiu no és previst que comporti càrregues addicionals a les derivades de la normativa reguladora de subvencions, de transparència o de procediment administratiu, per a les persones sol·licitants i beneficiàries, tot el contrari, ja que el que es pretén és facilitar l'acreditació del compliment de les condicions d'accés a la convocatòria o del compliment de les obligacions per rebre el pagament de l'import atorgat mitjançant la interoperabilitat administrativa amb altres administracions públiques.

ANALISI DE L'IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'aplicació de la norma no ha de comportar cap increment pressupostari derivat de l'increment dels mitjans personals o materials existents, al marge del finançament de les diferents línies de subvencions previst en el corresponent exercici pressupostari.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.

VILARRUBI MARMOL, EVA
COORDINADORA ADJUNT/A DE TRANSFORMACIÓ
ADMINISTRATIVA I TECNOLOGIA
13/04/2021 13:33