

CODI DE VERIFICACIÓ	 2L4T 0G2W 250L 582N 0IHR				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2023/17	DOCUMENT NÚM.	OTU1710A28	DATA	13-12-2023
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	Aprovació Ordenança ZBE_MTT				

INFORME TÈCNIC REFERENT A L'ADEQUACIÓ A LA NORMATIVA DEL PROJECTE TÈCNIC DE LA ZONA DE BAIXES EMISSIONS SABADELL – ANNEX IV DE L'ORDENANÇA ZBE.

Antecedents

L'ordenança de regulació de l'accés, circulació i estacionament de vehicles a la Zona de Baixes Emissions té per objecte donar compliment a allò establert a l'article 14 de la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica, en relació a la implantació i regulació de Zones de Baixes Emissions.

L'ordenança persegueix la finalitat de donar compliment a la normativa, legislació i acords institucionals actuals per tal d'aconseguir una reducció de la contaminació ambiental. Concretament, la normativa que fa referència a aquest objectiu és:

- a) Llei canvi climàtic
- b) Pla de Mobilitat Urbana Sostenible aprovat inicialment
- c) Pla d'Acció de Millora de Qualitat de l'Aire
- d) Acord 3a cimera qualitat de l'aire

I pel què fa al contingut de l'ordenança, les finalitats que ha de perseguir són:

- a) Definir l'àmbit de la zona de ZBE
- b) Definir les condicions de les restriccions a l'accés, circulació i estacionament dels vehicles d'acord amb el seu distintiu ambiental
- c) Definir les exempcions a determinats col·lectius o persones
- d) Definir les moratòries a determinats col·lectius o persones

Les normes més importants que constitueixen el marc normatiu on s'insereix el projecte d'ordenança són els següents:

- a) La Llei 22/1983, de 21 de novembre, de protecció de l'ambient atmosfèric i el Decret 322/1987, de 23 de setembre, de desplegament d'aquesta Llei.
- b) El Decret 226/2006, de 23 de maig, pel qual es declarem zones de protecció especial de l'ambient atmosfèric diversos municipis de les comarques del Barcelonès, el Vallès Oriental, el Vallès Occidental, i el Baix Llobregat, per al contaminant diòxid de nitrogen i per a les partícules, en concret per les que estan

en suspensió de diàmetre inferior a 10 micres. Ha estat desplegat pel Decret 152/2007, de 10 de juliol, d'aprovació del Pla d'actuació per a la millora de la qualitat de l'aire als municipals declarats zones de protecció especial de l'ambient atmosfèric mitjançant el Decret 226/2006, de 23 de maig.

- c) La Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les Directives 2003/4/CE i 2003/35/CE)
- d) La Llei estatal 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, i el Reial decret 102/2011, de 28 de gener, relatiu a la millora de la qualitat de l'aire, que atorguen potestat per adoptar, entre d'altres, mesures de restricció total o parcial de trànsit, incloent-hi restriccions als vehicles més contaminants a certes hores o en certes zones.
- e) La directiva 2008/50/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2008, relativa a la qualitat de l'aire ambient i a una atmosfera més neta a Europa, que obliga als estats membres a assolir uns nivells determinats de qualitat de l'aire.
- f) La Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública, a l'article 52, inclou dins dels serveis mínims dels ens locals, les competències locals per a prestar els serveis mínims en matèria de gestió del risc per a la salut derivat de la contaminació del medi.
- g) El Pla d'Acció per la Millora de la Qualitat de l'Aire 2017-2022, aprovat el 29 de juny de 2017, ja preveu les mesures destinades a reduir les emissions dels vehicles següents:
 - 1.01.- Identificar i desenvolupar Zones Urbanes d'Atmosfera Protegida (ZUAP)
 - 1.04.- Tarifació municipal de l'aparcament del carrer en funció del potencial contaminador dels vehicles.
 - 1.05.- Reducció de la contaminació en zones escolars i altres zones vulnerables
 - 1.06.- Fomentar i difondre l'etiquetatge vehicular segons potencial contaminador
- h) La Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica, que estableix a l'art. 14 que els municipis de més de 50.000 hab. hauran d'implantar zones de baixes emissions abans del 2023
- i) La Llei sobre el trànsit, circulació de vehicles a motor i seguretat vial, aprovada pel Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, modificada per la Llei 18/2021, de 20 de desembre de 2021, a l'art. 7 enumera les competències dels municipis, i entre elles, la de restringir la circulació a determinats vehicles en vies urbanes, per motius mediambientals. També inclou a l'article 76, com a infracció greu, no respectar les restriccions de circulació derivades de l'aplicació dels protocols en episodis de contaminació i de les zones de baixes emissions.
- j) El Reial Decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel qual es regulen les zones de baixes emissions.

CODI DE VERIFICACIÓ	 2L4T 0G2W 250L 582N 0IHR				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2023/17	DOCUMENT NÚM.	OTU1710A28	DATA	13-12-2023
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	Aprovació Ordenança ZBE_MTT				

k) El Pla de Mobilitat Urbana Sostenible 2023-2028, aprovat inicialment el 8 de novembre de 2022, ja preveu les actuacions següents relacionades amb la implantació de la Zona de Baixes Emissions: ZBE71, 72, 73 i 74 la implantació de la Zona de Baixes Emissions.

- ZBE 71 Delimitar i implantar una Zona de Baixes Emissions.
- ZBE 72 Regular de manera progressiva l'estacionament a la ZBE de la ciutat.
- ZBE 73 Definir un sistema d'aparcaments dissuasius perimetrals per promoure la interconnectivitat amb altres modes de transport.
- ZBE 74 Establir polítiques de gestió integral dels aparcaments públics de la ZBE que promoguin l'ús dels aparcaments soterrats en detriment de l'ús de l'aparcament en superfície, i bonifiqui els vehicles menys contaminants.

Que el *Real Decreto 1052/2022, de 27 de diciembre, por el que se regulan las zonas de bajas emisiones*, te per objecte regular els requisits mínims que han de satisfer les ZBE que les entitats locals han d'establir, d'acord a l'article 14.3 de la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica.

Consideracions tècniques

El Reial Decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel qual es regulen les zones de baixes emissions, és d'aplicació als projectes de ZBE que hem d'aprovar les entitats locals en compliment de les obligacions regulades a l'article 14.3 de la Llei 7/2021, de 20 de maig.

A l'article 10 defineix el contingut mínim del projecte de Zones de Baixes Emissions i terminis de revisió, de la següent forma:

Artículo 10. Contenido mínimo del proyecto de Zonas de Bajas Emisiones y plazos de revisión.

1. Con carácter previo al establecimiento de una ZBE, se deberá elaborar un proyecto que deberá incluir el contenido mínimo que se recoge en el anexo I.A y, de manera complementaria, el contenido del anexo I.B. Para su elaboración se podrán utilizar, como referencia, las Directrices para la creación de ZBE publicadas por el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico en su página web.

2. Se deberá informar a la Dirección General de Tráfico y a las autoridades autonómicas competentes en materia de tráfico sobre la información relativa al contorno de las ZBE, horarios si los hubiera y vehículos permitidos, con base en su clasificación ambiental, en el plazo máximo de un mes desde su establecimiento. La Dirección General de Tráfico pondrá dicha información a disposición de navegadores, vehículos y resto de agentes del ecosistema de la movilidad a través del Punto de Acceso Nacional de Tráfico y Movilidad.

3. De igual modo, las entidades locales deberán informar al Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico y al órgano autonómico competente en materia de medio ambiente sobre las ZBE establecidas en su territorio, incluyendo, como mínimo, la delimitación y superficie de la ZBE, las medidas adoptadas y su calendario de desarrollo, y el resultado de los indicadores obligatorios de seguimiento, en el plazo máximo de un mes desde su establecimiento.

4. El proyecto de ZBE deberá revisarse, al menos, a los tres años de su establecimiento y, posteriormente, al menos, cada cuatro años, con el fin de garantizar que se están alcanzando los objetivos planteados en el proyecto, y que responden a lo establecido en este real decreto.

I a l'Annex I. A, s'estableix :

ANEXO I

A. Contenido mínimo del proyecto de zonas de bajas emisiones

1. Delimitación del perímetro de la ZBE, incluyendo la delimitación de las vías urbanas o barreras naturales que delimitan su perímetro. Estaciones de medición de calidad del aire (mapa, coordenadas geográficas) o puntos de muestreos definidos para las campañas de los indicadores de calidad del aire, así como áreas de superación de los valores límite, en su caso.

2. Información general:

– Tipo de zona (municipio, área industrial o rural).

CODI DE VERIFICACIÓ	 2L4T 0G2W 250L 582N 0IHR				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2023/17	DOCUMENT NÚM.	OTU1710A28	DATA	13-12-2023
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	Aprovació Ordenança ZBE_MTT				

– *Estimación de la superficie contaminada (km²) y de la población expuesta a la contaminación.*

– *Autoridades responsables (nombres y direcciones de las unidades responsables de la elaboración y ejecución de las ZBE).*

3. *Análisis de coherencia de los proyectos de ZBE con los instrumentos de planificación preexistentes.*

4. *Naturaleza y evaluación de la contaminación: información actualizada sobre concentración de contaminantes observados durante los años anteriores (antes de la implementación de las ZBE), si el municipio o territorio insular dispone de dicha información y técnicas de evaluación utilizadas.*

5. *Origen de la contaminación: información actualizada sobre la contribución de las principales fuentes de emisión responsables de la contaminación atmosférica a total de emisiones, caracterización del parque circulante (en base a su clasificación ambiental y, adicionalmente, se podrán utilizar mediciones empíricas de las emisiones reales de los vehículos de forma individualizada).*

6. *Objetivos cuantificables a los que se refiere el apartado 3 del artículo 3.*

7. *Medidas de mejora de la calidad del aire y mitigación de emisiones de cambio climático:*

– *Listado de posibles medidas y calendario de aplicación. Es recomendable apoyarse en una modelización de calidad del aire para establecer el área mínima y las medidas de restricción necesarias para la consecución de los objetivos de mejora de calidad del aire y mitigación del cambio climático.*

– *Análisis de alternativas a las restricciones absolutas impuestas a los vehículos más contaminantes, como su modulación horaria, regímenes transitorios de duración suficientemente calibrada para fomentar el trasvase modal a medios de transporte más sostenible como la movilidad activa y el transporte público y, en última instancia, facilitar la transición del parque móvil español hacia vehículos cero emisiones, así como de las posibles excepciones suficientemente justificadas.*

– *Justificación del ámbito territorial de las ZBE así como, en su caso, de sus subzonas o áreas y correlación con los espacios temporales al amparo de lo dispuesto en los artículos 16.4 de la Ley 34/2007, de 15 de noviembre, y 18 del texto refundido de la ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial.*

– *Justificación de la conformidad de las restricciones de acceso, circulación y aparcamiento y, en su caso, excepciones establecidas, con los artículos 4 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, del Régimen jurídico del sector público; 5 de la Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de Garantía de la unidad de mercado, y 6 del Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales.*

– *Estimación de la mejora de la calidad del aire y de la mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero y estimación del plazo previsto para alcanzar los objetivos fijados de acuerdo con el artículo 3.*

8. *Sistema de control de accesos, circulación y estacionamiento en las ZBE.*

9. *Análisis jurídico de la naturaleza de la ZBE y de los derechos y obligaciones que se pretende implantar en el municipio o territorio insular, incluyendo la competencia, potestades administrativas (especialmente la sancionadora) e instrumentos adecuados para su implementación tales como convenios de colaboración.*

10. *Memoria económica en la que se incluyan, al menos, los siguientes análisis de impacto:*

a. *Análisis del impacto presupuestario y económico de la ZBE en las entidades locales conforme al artículo 7.3 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, y en el artículo 129.7 de la Ley 39/2015.*

b. *Análisis de las consecuencias en la competencia y el mercado, conforme a lo exigido por los artículos 129 y siguientes de la Ley 39/2015.*

c. *Consecuencias del establecimiento de las ZBE para los grupos sociales de mayor vulnerabilidad.*

11. *Análisis de impacto social, de género y de discapacidad y, con especial énfasis en los grupos sociales de mayor vulnerabilidad, tanto desde la perspectiva de beneficios para la salud como de limitación individual de la movilidad, incluyendo las campañas previstas para su publicidad.*

12. *Procedimientos para el seguimiento de su cumplimiento y revisión. Definición de indicadores de calidad del aire y cambio climático, establecimiento de la periodicidad del seguimiento de los mismos y acceso a la información.*

13. *Plan de comunicación, participación y sensibilización, estableciendo un diálogo con la ciudadanía, agentes económicos y otros actores de la movilidad, para incorporarlos al proceso.*

Que per a l'elaboració del PROJECTE TÈCNIC DE ZONA DE BAIXES EMISSIONS DE SABADELL signat en data 09 d'octubre de 2023 pel Cap del Servei de Mobilitat i Ocupació de Via Pública i la Responsable d'Equip de Planificació i projectes de mobilitat, adjunt com a Annex IV de l'avantprojecte d'ordenança municipal reguladora de la Zona de Baixes Emissions (ZBE) de Sabadell, s'han seguit les directrius del Reial Decret 1052/2022, de 27 de desembre, així com de la normativa d'aplicació on s'insereix el projecte, complint amb els contingut mínims, i que queden reflectits com a resum a l'índex del projecte tècnic:

Introducció

CODI DE VERIFICACIÓ	 2L4T 0G2W 250L 582N 0IHR				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2023/17	DOCUMENT NÚM.	OTU1710A28	DATA	13-12-2023
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	Aprovació Ordenança ZBE_MTT				

- 1.1. Marc de planificació
- 1.2. Marc regulador
- 1.3. Marc jurídic
- 1.4. Marc territorial

2. Anàlisi de la situació actual al municipi

- 2.1. Contaminació atmosfèrica
 - 2.1.1. Orígen i naturalesa de la contaminació
 - 2.1.2. Fonts de dades i avaluació de la contaminació
 - 2.1.3. Conclusions
- 2.2. Contaminació acústica
 - 2.2.1. Orígen i naturalesa de la contaminació
 - 2.2.2. Fonts de dades i avaluació de la contaminació
- 2.3. Població
 - 2.3.1. Població exposada a la contaminació
 - 2.3.2. Infància i Joventut
 - 2.3.3. Gent gran
- 2.4. Trama urbana
- 2.5. Activitats
- 2.6. Parc de vehicles
- 2.7. Patró de mobilitat
- 2.8. Alternatives de mobilitat
 - 2.8.1. Mobilitat a peu
 - 2.8.2. Mobilitat en bicicleta
 - 2.8.3. transport públic

3. Objectius

- 3.1. Objectius quantificables de plans i normativa supralocals
- 3.2. Objectius quantificables proposats
 - 3.2.1. Objectius quantificables de qualitat de l'aire
 - 3.2.2. Objectius quantificables de les emissions del parc circulant
 - 3.2.3. Objectius quantificables de qualitat acústica

4. Proposta de ZBE

- 4.1. Anàlisi d'alternatives
 - 4.1.1. Metodologia
 - 4.1.2. Anàlisi de les alternatives
 - 4.1.3. Valoracions qualitatives
 - 4.1.4. Quadre valoracions alternatives
- 4.2. Proposta escollida
 - 4.2.1. Descripció de l'àmbit
 - 4.2.2. Descripció de les restriccions
 - 4.2.3. Descripció de les excepcions

- 4.2.4. Proposta de regulació de l'estacionament
- 4.2.5. Calendari
- 4.2.6. Actuacions a executar
- 4.2.7. Participació ciutadana i campanya de comunicació
- 4.2.8. Altres actuacions i mesures complementàries (UVAR)
- 4.2.9. Autoritats responsables
- 4.3. Memòria econòmica
 - 4.3.1. Anàlisi de l'impacte pressupostari i econòmic de la ZBE a l'entitat local
 - 4.3.2. Anàlisi d'impacte en l'activitat econòmica.
 - 4.3.3. Anàlisi de l'impacte pels grups socials de més vulnerabilitat
- 4.4. Memòria social
 - 4.4.1. Anàlisi de l'impacte pels grups socials de més vulnerabilitat.
 - 4.4.2. Anàlisi de l'impacte des de la perspectiva de la salut
 - 4.4.3. Anàlisi d'impacte des de la perspectiva de gènere.
 - 4.4.4. Anàlisi d'impacte en el col·lectiu de persones amb mobilitat reduïda

5. Seguiment i revisió

- 5.1. Indicadors
- 5.2. Revisió del projecte tècnic
- 5.3. Accés a la informació

Conclusions

Que el PROJECTE TÈCNIC DE ZONA DE BAIXES EMISSIONS DE SABADELL signat en data 09 d'octubre de 2023 pel Cap del Servei de Mobilitat i Ocupació de Via Pública i la Responsable d'Equip de Planificació i projectes de mobilitat, adjunt com a Annex IV de l'avantprojecte d'ordenança municipal reguladora de la Zona de Baixes Emissions (ZBE) de Sabadell, s'ajusta a la normativa aplicable i en especial a les directrius del *Real Decreto 1052/2022, de 27 de diciembre, por el que se regulan las zonas de bajas emisiones*.

El que s'informa als efectes oportuns.

Jose Luis Barón Pérez

Cap de Servei de Mobilitat i Ocupació de Via Pública