


CODI DE VERIFICACIÓ	 5U0C 3G3C 0R2A 3K6W 1BNZ				
EXPEDIENT NÚM.	INT/2024/61	DOCUMENT NÚM.	INT18I03RB	DATA	18-06-2024
ÀREA	Àrea de Presidència i Projectes Estratègics				
UNITAT	Intervenció General				
ASSUMPTE	Modificació del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell				

INFORME JURÍDIC REFERENT A L'APROVACIÓ INICIAL DE LA MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT DE CONTROL INTERN DE L'AJUNTAMENT DE SABADELL

Antecedents de fet

1. El decret d'alcaldia núm. 5231/2024, de 4 d'abril, aprovà el Pla Normatiu de l'Ajuntament de Sabadell per l'annualitat 2024; aquesta modificació de la norma no està contemplada en el Pla Normatiu 2024 donat que neix d'una necessitat urgent i no prevista d'ajustar el reglament a l'actual situació
2. Mitjançant decret núm.8010/2014, de 20 de maig, de la Tinència d'Alcaldia de l'Àrea de Presidència i Projectes Estratègics s'aprova l'inici de l'expedient per a la formalització de l'avantprojecte de la Modificació del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell, en endavant RCIAS, i es constitueix la corresponent comissió d'estudi.
3. El 18 de juny, la comissió d'estudi proposa l'aprovació el text de l'avantprojecte de la norma per a la seva aprovació inicial.

Fonaments de Dret

Es d'aplicació la normativa següent:

- a) Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases i del règim local.
- b) Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.
- c) Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.
- d) Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel que es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local (en endavant RD 424/2017).
- e) Resolució de 2 de juny de 2008, de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, per la qual es publica l'Acord del Consell de Ministres de 30 de maig de 2008, actualitzat per Acord d'1 de juliol de 2011, pel que és d'aplicació a la previsió dels articles 152 i 147 de la Llei general pressupostària, respecte l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics, en tot allò que és d'aplicació a les entitats locals (en endavant ACM2008).
- f) Resolució de 25 de juliol de 2018, de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, per la qual es publica l'Acord del Consell de Ministres de 20 de juliol de 2018, pel que és d'aplicació a la previsió dels articles 152 i 147 de la Llei general pressupostària, respecte a

l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics en l'àmbit dels contractes del sector públic i encàrrecs a mitjans propis, en tot allò que és d'aplicació a les entitats locals (en endavant ACM2018).

g) Resolució de 16 de juny de 2021, de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, pel que es publica l'Acord del Consell de Ministres de 15 de juny de 2021, pel que es modifica el del 30 de maig de 2008, pel que es dona aplicació a la previsió dels articles 152 i 147 de la Llei general pressupostària, respecte a l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics, en tot allò que és d'aplicació a les entitats locals (en endavant ACM2021).

h) Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel que es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

i) Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

j) Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic de les administracions públiques de Catalunya.

k) Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.

l) Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

m) Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.

n) El Decret de l'Alcaldia núm. 14885/2023, de 27 d'octubre, relatiu a la delegació de competències als regidors i regidores, publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de el 10 de novembre de 2023.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:


1. L'article 4.1 a) de Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases i del règim local i l'article 8.1.a) Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, reconeixen la potestat reglamentària i d'autoorganització del municipi en l'àmbit de les seves competències.

2. L'article 213 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes locals, estableix que les entitats locals, amb l'extensió i els efectes que determinen els articles següents, exerceixen les funcions de control intern respecte de la seva gestió econòmica, dels organismes autònoms i de les societats mercantils que en depenen, en les seves modalitats de funció interventora, funció de control financer, inclosa l'auditoria de comptes de les entitats que es determinin reglamentàriament, i funció de control de l'eficàcia.

3. L'article 1.2 del RD 424/2017 estableix que actuacions de control intern que es portin a terme a les entitats que conformen el sector públic local s'han d'ajustar als preceptes continguts en el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, el present Reglament i les normes reguladores aprovades per les entitats locals en desplegament de les disposicions anteriors.

4. L'article 2 del RD 424/2017 determina que el control al qual es refereix el Títol VI del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals l'han d'exercir sobre la totalitat d'entitats que conformen el sector públic local els òrgans d'intervenció.

5. L'article 13.2.c del RD 424/2017 contempla que el Ple a proposta del president i previ informe de l'òrgan interventor pot establir altres requisits/aspectes que resultin transcendents dins del procés de gestió del règim de fiscalització i intervenció limitada prèvia de requisits bàsics. En aquest sentit, independentment que el Ple hagi dictat acord o

CODI DE VERIFICACIÓ	 5U0C 3G3C 0R2A 3K6W 1BNZ				
EXPEDIENT NÚM.	INT/2024/61	DOCUMENT NÚM.	INT18I03RB	DATA	18-06-2024
ÀREA	Àrea de Presidència i Projectes Estratègics				
UNITAT	Intervenció General				
ASSUMPTE	Modificació del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell				

no, es consideren, en tot cas, transcendents en el procés de gestió els aspectes que fixi l'acord del Consell de Ministres vigent en cada moment respecte a l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics, en els supòsits que siguin aplicables a les entitats locals.

6. Les resolucions ACM2008, ACM2018 i ACM2021 contempnen pel que és d'aplicació a la previsió dels articles 152 i 147 de la Llei general pressupostària, respecte l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics en tot allò que és d'aplicació a les entitats local.

7. L'article 129 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques estableix que, en l'exercici de la potestat reglamentària, les Administracions Públiques actuaran d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

8. L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les Administracions Públiques, en concordança amb l'article 52 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic de les Administracions Públiques de Catalunya; l'article 10.1 apartats c) i d) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; i l'article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, determinen que amb caràcter general s'han de substanciar, mitjançant el portal web de l'Ajuntament i per un termini no inferior a vint dies hàbils, els tràmits de consulta i d'audiència públiques previs a l'aprovació inicial del text de la norma i s'ha de posar a disposició pública els documents necessaris per pronunciar-se sobre la matèria.

No obstant això, es pot prescindir dels tràmits de consulta i audiència públiques atès que és una norma de caràcter organitzatiu, d'acord amb l'article 133.4, paràgraf primer.

9. Els articles 58 a 62 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals preveuen la designació d'una comissió d'estudi per redactar l'avantprojecte de la norma.

La comissió ha d'estar integrada per membres de la corporació i per personal tècnic, propi o aliè, sota la presidència d'un d'aquests i pot proposar que s'encomanin estudis, informes o dictàmens professionals aliens a l'ens.

10. L'acord 5è.l)16. del Decret de l'Alcaldia núm.14885/2023, de 27 d'octubre, faculta a les Tinències d'Alcaldia per a la designació de les comissions d'estudi encarregades de la redacció del text de l'avantprojecte de les ordenances i reglaments.

Conclusions

La iniciativa normativa dona compliment als principis de bona regulació establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques i al règim jurídic aplicable, per la qual cosa, informo favorablement l'expedient i l'adopció de la següent proposta d'acord:

Primer. Aprovar inicialment la Modificació del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell.

Segon. Sotmetre aquest acord a informació pública durant un termini de trenta dies hàbils, mitjançant la publicació de l'edecte corresponent al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i a un dels mitjans de comunicació escrita diària, per tal que les persones interessades puguin formular les al·legacions i reclamacions oportunes.

Tercer. Establir que, transcorregut el termini anterior sense que s'hagin formulat al·legacions ni reclamacions, l'acord d'aprovació inicial esdevindrà definitiu, sense la necessitat d'adoptar cap altre acord de manera expressa, de conformitat amb el que disposen els articles 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local; l'article 178 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret 2/2003, de 28 d'abril, i l'article 63 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.

Quart. Publicar aquest acord, juntament amb el projecte de la norma al portal web de l'Ajuntament de Sabadell.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.