


CODI DE VERIFICACIÓ	 2E2H 5N72 2Y6S 3L47 1BVY				
EXPEDIENT NÚM.	INT/2024/61	DOCUMENT NÚM.	INT18I02YH	DATA	17-05-2024
ÀREA	Àrea de Presidència i Projectes Estratègics				
UNITAT	Intervenció General				
ASSUMPTE	Modificació del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell				

DECRET núm. 8010/2024

Antecedents de fet

1. El Ple municipal, en data 7 de juliol de 2020, va establir el règim de fiscalització limitada prèvia o de l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics en matèria de despeses i la substitució de la fiscalització prèvia de tots els drets i ingressos de la Tresoreria per la presa de raó en comptabilitat. Dins del mateix acord es va adoptar l'acord d'aprovació inicial del Reglament de control intern de l'Ajuntament de Sabadell. Totmès l'acord d'aprovació inicial a informació pública per un termini de trenta dies hàbils, sense que es formulessin al·legacions, l'acord d'aprovació inicial va esdevenir definitiu.

2. El Ple municipal, en data 1 de febrer de 2022 va adoptar l'acord d'aprovació inicial de la modificació del Reglament esmentat. Totmès l'acord d'aprovació inicial a informació pública per un termini de trenta dies hàbils, sense que es formulessin al·legacions, l'acord d'aprovació inicial va esdevenir definitiu.

3. La Intervenció General considera convenient modificar novament el text del Reglament de control intern de l'Ajuntament vigent per tal d'adaptar-lo als nous requisits bàsics determinats pels acords del Consell de Ministres conforme a les previsions del Reial Decret 424/2017, de 28 de abril, pel qual es regula el règim jurídic del sector públic local.

4. L'Alcaldia, per decret 5231/2024, de 4 d'abril, va aprovar el Pla normatiu de l'Ajuntament de Sabadell per a l'annualitat del 2024, sense que aquesta iniciativa estigués contemplada, donat que neix d'una necessitat urgent i no prevista.

5. L'interventor General, ha elaborat la memòria justificativa de l'avantprojecte de la Modificació del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell, RCIAS, amb la que es proposa que la norma abasti amb caràcter imprescindible els següents apartats:

Les modificacions del RCIAS vindran determinades per l'Acord del Consell de Ministres de 15 de juny de 2021, pel que es modifica el del 30 de maig de 2008, pel que es dona aplicació a la previsió dels articles 152 i 147 de la Llei general pressupostària, respecte a l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics, en tot allò que és d'aplicació a les entitats locals, i pels requisits plenaris sobre les actuacions que regulen la funció interventora.


6. La memòria justifica la necessitat de la norma, la seva coherència amb el marc normatiu, la participació de la ciutadania en el procés d'elaboració, l'impacte en la seva tramitació i la seva afectació pressupostària i fiscal d'acord amb els principis de bona regulació establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

7. L'interventor General com a responsable jurídic de l'expedient informa favorablement l'aprovació de l'inici de l'expedient per a la formació de l'avantprojecte de la norma esmentada, conforme a les previsions legals aplicables al procediment.

Fonaments de Dret

- a) Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases i del règim local.
- b) Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- c) Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.
- d) Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel que es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local (en endavant RD 424/2017).
- e) Resolució de 2 de juny de 2008, de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, per la qual es publica l'Acord del Consell de Ministres de 30 de maig de 2008, actualitzat per Acord d'1 de juliol de 2011, pel que és d'aplicació a la previsió dels articles 152 i 147 de la Llei general pressupostària, respecte l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics, en tot allò que és d'aplicació a les entitats locals (en endavant ACM2008).
- f) Resolució de 25 de juliol de 2018, de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, per la qual es publica l'Acord del Consell de Ministres de 20 de juliol de 2018, pel que és d'aplicació a la previsió dels articles 152 i 147 de la Llei general pressupostària, respecte a l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics en l'àmbit dels contractes del sector públic i encàrrecs a mitjans propis, en tot allò que és d'aplicació a les entitats locals (en endavant ACM2018).
- g) Resolució de 16 de juny de 2021, de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, pel que es publica l'Acord del Consell de Ministres de 15 de juny de 2021, pel que es modifica el del 30 de maig de 2008, pel que es dona aplicació a la previsió dels articles 152 i 147 de la Llei general pressupostària, respecte a l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics, en tot allò que és d'aplicació a les entitats locals (en endavant ACM2021).
- h) Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel que es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.
- i) Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- j) Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic de les administracions públiques de Catalunya.
- k) Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.
- l) Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- m) Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.
- n) El Decret de l'Alcaldia núm. 14885/2023, de 27 d'octubre, relatiu a la delegació de competències als regidors i regidores, publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de el 10 de novembre de 2023.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

CODI DE VERIFICACIÓ	 2E2H 5N72 2Y6S 3L47 1BVY				
EXPEDIENT NÚM.	INT/2024/61	DOCUMENT NÚM.	INT18I02YH	DATA	17-05-2024
ÀREA	Àrea de Presidència i Projectes Estratègics				
UNITAT	Intervenció General				
ASSUMPTE	Modificació del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell				

1. L'article 4.1 a) de Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases i del règim local i l'article 8.1.a) Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, reconeixen la potestat reglamentària i d'autoorganització del municipi en l'àmbit de les seves competències.

2. L'article 213 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, estableix que les entitats locals, amb l'extensió i els efectes que determinen els articles següents, exerceixen les funcions de control intern respecte de la seva gestió econòmica, dels organismes autònoms i de les societats mercantils que en depenen, en les seves modalitats de funció interventora, funció de control financer, inclosa l'auditoria de comptes de les entitats que es determinin reglamentàriament, i funció de control de l'eficàcia.

3. L'article 1.2 del RD 424/2017 estableix que actuacions de control intern que es portin a terme a les entitats que conformen el sector públic local s'han d'ajustar als preceptes continguts en el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, el present Reglament i les normes reguladores aprovades per les entitats locals en desplegament de les disposicions anteriors.

4. L'article 2 del RD 424/2017 determina que el control al qual es refereix el Títol VI del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals l'han d'exercir sobre la totalitat d'entitats que conformen el sector públic local els òrgans d'intervenció.

5. L'article 13.2.c del RD 424/2017 contempla que el Ple a proposta del president i previ informe de l'òrgan interventor pot establir altres requisits/aspectes que resultin transcendents dins del procés de gestió del règim de fiscalització i intervenció limitada prèvia de requisits bàsics. En aquest sentit, independentment que el Ple hagi dictat acord o no, es consideren, en tot cas, transcendents en el procés de gestió els aspectes que fixi l'acord del Consell de Ministres vigent en cada moment respecte a l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics, en els supòsits que siguin aplicables a les entitats locals.

6. Les resolucions ACM2008, ACM2018 i ACM2021 contempnen pel que és d'aplicació a la previsió dels articles 152 i 147 de la Llei general pressupostària, respecte l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics en tot allò que és d'aplicació a les entitats local.

7. L'article 129 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques estableix que, en l'exercici de la potestat reglamentària, les administracions públiques actuaran d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En el preàmbul del projecte de la norma ha de quedar suficientment justificada la seva adequació a aquests principis.

8. L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les Administracions Públiques, en concordança amb l'article 52 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic de les Administracions Públiques de Catalunya; l'article 10.1.apartats c) i d) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon

govern; i l'article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, determinen que amb caràcter general s'han de substanciar, mitjançant el portal web de l'Ajuntament i per un termini no inferior a vint dies hàbils, els tràmits de consulta i d'audiència públiques previs a l'aprovació inicial del text de la norma i s'ha de posar a disposició pública els documents necessaris per pronunciar-se sobre la matèria.

No obstant això, es pot prescindir dels tràmits de consulta i audiència públiques atès que és una norma de caràcter organitzatiu, d'acord amb l'article 133.4, paràgraf primer.

9. Els articles 58 a 62 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals preveuen la designació d'una comissió d'estudi per redactar l'avantprojecte de la norma.

La comissió ha d'estar integrada per membres de la corporació i per personal tècnic, propi o aliè, sota la presidència d'un d'aquests i pot proposar que s'encomanin estudis, informes o dictàmens professionals aliens a l'ens.

10. L'acord 5è.l)16. del Decret de l'Alcaldia núm.14885/2023, de 27 d'octubre, faculta a les Tinències d'Alcaldia per a la designació de les comissions d'estudi encarregades de la redacció del text de l'avantprojecte de les ordenances i reglaments.

En virtut del que precedeix i en exercici de les competències delegades per Decret de l'Alcaldia núm. 14885/2023, de 27 d'octubre de 2023, de delegació de competències als Tinents d'Alcaldesa i Regidors, publicat en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de 10 de novembre de 2023,

RESOLC:

Primer. Iniciar el procediment per a l'aprovació de l'avantprojecte de la Modificació del Reglament de Control intern de l'Ajuntament de Sabadell, RCIAS.

Segon. Constituir la comissió d'estudi encarregada de redactar el text de l'avantprojecte de la norma i que serà també l'encarregada de valorar les al·legacions que es puguin presentar durant el tràmit d'informació posterior a l'aprovació inicial.

Presidència:

Titular: Pol Gibert Horcas, tinent d'alcaldesa de l'Àrea de Presidència i Projectes Estratègics.

Suplent: Montserrat González Ruiz, tinenta d'alcaldesa de l'Àrea d'Economia i Serveis Centrals.

Secretaria:

Titular: Yriana Ros Parera cap de secció de Funció Interventora.

Suplent: Jesús Valenzuela Pestaña, cap de servei de Control Financer.

Vocals:

Titular: David Cabezuelo Valencia, Secretari General.

Suplent: Zaida De la Hera Justicia, Vicesecretària.


Titular: Josep Abellan Martínez, coordinador de l'Àrea d'Economia i Serveis Centrals.

Suplent: Cristian Mas Font, Tresorer.

Titular: Jesús Francisco Sierra Castanedo, Interventor General.

Suplent: Esperanza Cavero Ramírez, Viceinterventora.

Tercer. Disposar que en aquest cas, atès que es tracta d'una norma de caràcter organitzatiu, es prescindeixi dels tràmits de consulta i d'audiència públiques amb caràcter

CODI DE VERIFICACIÓ	 2E2H 5N72 2Y6S 3L47 1BVY				
EXPEDIENT NÚM.	INT/2024/61	DOCUMENT NÚM.	INT18I02YH	DATA	17-05-2024
ÀREA	Àrea de Presidència i Projectes Estratègics				
UNITAT	Intervenció General				
ASSUMPTE	Modificació del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell				

previ a l'aprovació inicial del text de la norma, d'acord amb l'article 133. 4, paràgraf primer, de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Quart.- Publicar aquesta resolució, juntament amb la memòria justificativa i l'informe, així com tota la documentació que es derivi del procediment d'aprovació de la norma al portal web de l'Ajuntament de Sabadell.

I perquè consti, signo aquest decret.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica

Gibert Horcas, Pol
Tinent d'Alcalde de l'Àrea de Presidència i Projectes Estratègics
20/05/2024 13:52

SECRETARIA GENERAL
Signat electrònicament mitjançant segell d'òrgan
20-05-24 13:52
El secretari general