

## **ÀREA DE PRESIDÈNCIA I SERVEIS CENTRALS**

### **Serveis Econòmics**

MM/JC

## **INFORME JURÍDIC I TÈCNIC CORRESPONENT A LES PROPOSTES D'APROVACIÓ, MODIFICACIÓ I DEROGACIÓ DE LES ORDENANCES FISCALS I DE PREUS PÚBLICS PER A L'EXERCICI 2018**

El present informe jurídic i tècnic té com a objecte l'estudi i avaluació de les diverses propostes dels departaments gestors per a l'aprovació, modificació i derogació de les ordenances fiscals vigents al municipi de Sabadell per a l'exercici 2018.

### **PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ, MODIFICACIÓ I DEROGACIÓ D'ORDENANCES**

El Real Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març que aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, en el seu article 17, regula la tramitació de l'expedient per a l'aprovació, modificació i derogació d'ordenances fiscals, preveient una primera fase d'aprovació inicial, la posterior exposició pública per un període de 30 dies i, per últim l'aprovació definitiva. Així mateix, s'estableix que les ordenances fiscals entren en vigor després de la publicació al Butlletí Oficial de la Província.

Respecte a les ordenances que no es modifiquen, aquestes queden prorrogades sense necessitat d'adoptar cap acord per part del Ple Municipal, d'acord amb el que disposa la seva disposició final, que estableix la vigència fins que es modifiquin o es deroguin.

A més, l'entrada en vigor de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú, ha introduït nous tràmits al procés d'elaboració de les disposicions de caràcter general que afecten a les ordenances locals.

D'acord amb l'article 133.1 de l'esmentada llei, amb caràcter previ a la redacció de la norma, és necessari efectuar una consulta pública, a través del portal web de l'administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura regulació.

D'altra banda, segons preveu l'article 133.2, una vegada redactada la proposta de modificació, és necessari publicar el text al portal web corresponent, per tal de donar audiència als ciutadans afectats i sol·licitar totes les aportacions addicionals que puguin fer altres persones o entitats.

En compliment d'aquesta normativa, l'expedient per a l'aprovació inicial de les modificacions d'ordenances fiscals per a l'exercici 2018, consta dels següents tràmits:

- 1) Decret del regidor de Nova Economia i Serveis Centrals de 10 de febrer de 2017 que resol Incoar el procediment per a la revisió i posterior modificació, si s'escau, de les ordenances fiscals i reguladores de preus públics de l'any 2018 i disposa que s'efectuï el tràmit de consulta pública establert a l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, mitjançant la publicació d'un edicte a la pàgina web municipal.
- 2) Publicació, en data 17 de febrer de 2017 a la web municipal, de l'edicte corresponent al tràmit d'informació pública previst a l'article 133, primer paràgraf, de la Llei 30/2015, sense que es presentés cap al·legació ni suggeriment.
- 3) Propostes dels serveis gestors, incorporant informes econòmic-financers quan és objecte de revisió qualsevol element que repercuteixi en la quantificació de la quota tributària.
- 4) Avantprojecte de redactat de les ordenances que es modifiquen arrel de les propostes presentades pels serveis gestors.
- 5) Publicació, en data 16 de juny de 2017, a la web municipal, de l'edicte corresponent al tràmit d'audiència pública establert a l'article 133, segon paràgraf de la Llei 39/2015. També es va fer públic el text de l'avantprojecte de redactat.
- 6) Suggeriment presentats dins del tràmit d'audiència pública per part de les següent entitats:
  - a) Instància conjunta de la Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Serveis de Sabadell, Consell Intersectorial d'Empresaris de Sabadell i Comarca i PIMEC Vallès Occidental:

- i. Proposen millorar l'accessibilitat a la consulta de les ordenances al web municipal
- ii. centralitzar en un únic punt la informació sobre les bonificacions, subvencions o ajuts a les activitats econòmiques.
- iii. Establir exempcions a l'IBI i IAE per a l'inici d'activitats. Concretament 100% els tres primers anys i 50% els dos anys següents. Respecte a l'IAE, bonificacions per increment de plantilla unificant els criteris i barems amb els municipis de l'entorn i bonificacions per rendiment econòmic negatiu amb un percentatge de bonificació si es manté la plantilla al mateix municipi.
- iv. Bonificació a l'ICIO del 90% i a l'IAE del 10% per rehabilitació i adequació de naus per a usos econòmics.
- v. Supressió del punt 2 de l'article 3 de l'ordenança 3.6 relativa a la taxa per prestació dels serveis de prevenció i gestió dels residus municipals i assimilats a aquestes, que es refereix al propietari dels immobles com a substitut del contribuent.
- vi. Exempció en la taxa per ocupació privativa i aprofitament especial del domini públic per l'activitat de càrrega i descàrrega de vehicles efectuada a les concessionàries o als tallers de reparació i en general per ocupacions especials mitjançant vehicles i altres unitats mòbils.

b) Instància presentada per la Cambra de Propietat Urbana de Sabadell:

- i. Proposen respecte a la taxa per a la prestació dels serveis de prevenció i gestió de residus suprimir l'apartat 2 de l'article 3r que es refereix al propietari de l'immoble com a substitut del contribuent.
- ii. Bonificació en l'Impost sobre l'Increment del Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana els casos de transmissió mortis causa a favor de familiars que tinguin la condició de discapacitats.

## **PROPOSTA DE REDACTAT DE LES ORDENANCES FISCALS PER A L'EXERCICI 2018.**

A continuació analitzarem el projecte de redacció que s'ha elaborat a partir de les propostes dels serveis gestors.

Amb caràcter previ, cal assenyalar que per l'exercici 2018 no s'ha incorporat cap de les **propostes de redactat presentades en el tràmit d'audiència pública**, sens perjudici que es puguin tenir en compte en posteriors exercicis aquelles propostes que s'ajustin a la legalitat. No és el cas d'alguns dels beneficis proposats als impostos municipals, que no s'ajusten al que s'estableix el Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

D'acord amb el principi de reserva de llei establert a l'article 133. 2 de la Constitució Espanyola, l'apartat 1 de l'article 9 del TRLHL estableix que *“No es podran reconèixer altres beneficis fiscals als tributs locals que els expressament previstos en les normes amb rang de llei o els derivats de l'aplicació dels tractats internacionals.”*

Doncs be, les ordenances fiscals reguladores dels impostos de l'IAE i IBI i ICIO incorporen la majoria de beneficis fiscals que preveu de forma potestativa el TRLHL i particularment l'IAE per inici d'activitats econòmiques, inclús algunes de les proposades per les entitats durant el tràmit d'audiència ja es troben incorporades, com l'exempció de l'IAE durant els dos primers anys d'activitats empresarials (màxim previst a l'article 82.1b) del TRLHL o la bonificació del 50% durant els 5 anys següents. D'altres de les proposades, com l'exempció d'IBI o d'ICIO no es troba prevista a la normativa reguladora i no és possible, en conseqüència, la seva incorporació a les respectives ordenances fiscals.

Respecte a l'IVTNU l'ordenança fiscal també incorpora beneficis en diferents supòsits a l'empara de la regulació establerta al TRLHL, que els contempla com a potestatius pels municipis, però el benefici que es proposa, per persones amb discapacitat en transmissions *mortis causa* no es troba contemplat a la normativa.

I, per últim, les propostes presentades respecte a les taxes no han estat recollides tampoc. Pel que respecta al subjecte passiu de la taxa del servei de prevenció i gestió de residus, l'ordenança reguladora va incorporar a l'article 3 apartat 2 la figura del substitut del contribuent, d'acord amb el que disposa l'article 23.2 a) del TRLHL:

*2. Tindran la condició de substituïts del contribuent:*

*a) En les taxes establertes per raó dels serveis o activitats que beneficiïn o afectin a als ocupants d'habitatges o locals, els propietaris dels immobles, que podran repercutir, en el seu cas, les quotes sobre els respectius beneficiaris.*

Si bé la incorporació d'aquesta previsió a l'ordenança ha pogut comportar algun problema d'adaptació per part dels propietaris i arrendataris, es considera que en general suposa una millora en la gestió i cal avaluar el seu resultat a un termini més llarg.

Respecte a la taxa per ocupació privativa i aprofitament especial del domini públic, els concessionaris o tallers de reparació realitzen el fet imposable de la taxa, efectuant un aprofitament del domini públic local en benefici de la seva activitat, per tant, es troben subjectes a la taxa quan realitzen el fet imposable, de la mateixa manera que la resta d'activitats econòmiques.

Analitzarem a continuació les **modificacions proposades pels serveis gestors** que han estat incorporades al text de les ordenances:

Les modificacions proposades a les diferents ordenances fiscals reguladores dels tributs i de les ordenances reguladores dels preus públics, afecten tant als tipus, coeficients o tarifes com a la resta de normes de les Ordenances (fet imposable, subjectes passius, beneficis fiscals, etc...). En aquest àmbit, es fan diferents propostes, unes de caire més substancial i altres en la línia de millora de redactat, ja sigui per actualitzar aquestes a la normativa sectorial vigent, ja sigui per donar major coherència al seu redactat i comprensió.

Les propostes de caràcter més substancial cerquen, dins el que ens permet el marc legal, continuar avançant cap a una fiscalitat municipal més justa, que es fonamenta en el principi de capacitat econòmica dels ciutadans i ciutadanes, progressiva i

redistributiva, alhora que fomenta la igualtat d'accés als serveis públics i atén els col·lectius i àmbits més necessitats de protecció i defensa. I també cerquen l'equilibri entre la despesa i la solvència, la necessitat, per part de l'entitat local pública, de dotar-se de fonts suficients per poder dur a terme els serveis públics destinats a la ciutadania que l'ordenament jurídic li encomana i que ha d'adaptar-se, anualment, al marc econòmic global del que no en resulta aliè.

D'altra banda, pel conjunt d'ordenances reguladores de les taxes i preus públics, com a regla general es proposa l'increment de les quotes en un 1,5% per tal d'anar adequant el seu import al cost real dels serveis. L'IPC estimat per a l'exercici és d'un 1,5% i d'altra banda, s'ha incrementat per a l'exercici 2017 els sous del personal al servei de l'Ajuntament en un 1%, paràmetres que repercuteixen de forma directa en els costos dels serveis.

Per tal de garantir el principi d'equivalència que regeix en l'establiment de taxes i preus públics i d'acord amb el que disposa l'article 25 del TRLHL, en tots els casos en que hi ha una variació de la quota tributària s'han incorporat els corresponents informes econòmic-financers d'acord amb els quals l'import establert cobreix, com a màxim, en el seu conjunt, el cost real o previsible del servei o activitat que graven o, en el cas de taxes per utilització privativa o aprofitament especial de domini públic, el valor que tindria aquesta utilitat en el mercat si els béns no fossin de domini públic.

**Per a l'exercici 2018 no es modificaran les següents ordenances:**

- Ordenança 1.2 reguladora de contribucions especials.
- Ordenança 1.3. reguladora dels preus públics.
- Ordenança 2.5 Impost sobre l'increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana.
- Ordenança 3.1 Taxa per aprofitament especial del domini públic local a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general.
- Ordenança 3.4 Taxa pel servei de retirada i immobilització de vehicles i objectes de la via pública i l'estada al dipòsit municipal.
- Ordenança 3.7 Taxa sobre serveis del cementiri municipal.

- Ordenança 4.10 Taxa per la instal·lació de caixers automàtics a les façanes dels immobles amb accés directe des de la via pública.
- Ordenança 5.1 Ordenança Preus Públics sobre els serveis prestats pel laboratori municipal.
- Tampoc és objecte de modificació en aquest procés l'ordenança 3.17 Taxa per la prestació dels serveis d'ensenyament municipal de caràcter. El calendari acadèmic fa que aquesta ordenança hagi d'ésser tractada separatament respecte de les modificacions aprovades anualment i vigents des de cada 1 de gener, ja que obliga al Departament responsable a fer previsions de la dinàmica dels serveis, dels costos i de l'estimació de preus, amb una antelació de gairebé dos anys.

**Es modifiquen les següents ordenances reguladores dels impostos:**

- **Ordenança Fiscal General núm. 1.1.** de gestió, inspecció i recaptació des tributs municipals:

A l'article 123 i 128, que regulen el pagament dels deutes es proposa introduir algunes modificacions al redactar per tal d'incorporar els mitjans electrònics de pagament com a preferents, d'acord amb el que disposa l'article 98.2 de la Llei 39/2015, de Procediment administratiu comú, i limitar el pagament en efectiu a l'import màxim que es trobi establert a la normativa.

A la Secció segona ( Ajornaments i fraccionament de pagament) es proposen algunes millores de redactat.

A l'article 134.1 s'introdueix l'esment als articles 65 i 82 de la Llei 58/2003 General Tributària com a marc general normatiu en el qual s'ha d'interpretar l'ordenança.

A l'article 134.2 s'introdueixen dos nous supòsits d'inadmissió de les sol·licituds de fraccionament. La relativa als deutors declarats en concurs de creditors, d'acord amb l'article 64.2.c) de la LGT i les relatives a supòsits en que existeixin bens custodiats al dipòsit municipal com a conseqüència de diligències d'embargament.

A l'article 134.7 s'introdueix la possibilitat de que el fraccionament dels deutes relatius a impostos de caràcter periòdic no generi interessos si el pagament s'efectua dins de l'exercici de la seva meritació, d'acord amb la possibilitat prevista a l'article 10 del TRLHL.

Es proposa millorar la redacció de l'article 135 que regula la sol·licitud de fraccionaments, traslladant l'apartat 4t. que regula la concessió d'ajornaments a l'article 136 (apartat 10).

A l'apartat 3. lletra c) de l'article 135 es detallen els documents a aportar en els casos que s'al·legui una situació de risc social.

S'afegeix un apartat 4. a l'article 135 relatiu al recàrrec de demora en el cas de fraccionament, per fer constar que serà en el tots els casos el recàrrec ordinari del 20%.

A l'article 137 es millora la redacció, ja que la regla general és de no necessitat d'aval bancari i s'estableix l'import a partir del qual, com a regla general, serà exigible en 9.000 euros i també es modifica l'article 140 apartat 2 per adaptar l'import al que s'estableix a l'article 137.

### **- Ordenança fiscal 2.1 reguladora de l'Impost sobre béns immobles**

Es millora el redactat de l'article 6.4 que regula la bonificació per família nombrosa, traient la referència de "fins al 50%", ja que les bonificacions poden arribar fins al 75%, amb l'increment del 10% per cada fill addicional a partir del quart.

També es modifica, per facilitar la gestió, el requisit d'empadronament, que s'haurà d'acreditar només respecte als titulars de l'impost, no respecte a tots els membres de la unitat familiar com fins ara.

A l'article 8è que regula el tipus de gravamen i quota, s'incrementen els tipus en un 1,5%, excepte pels béns de característiques especials, que es mantenen igual ja que l'índex aplicable hores d'ara és el màxim previst a la llei. Tampoc es modifica el tipus corresponent als béns de naturalesa rústega.



Els tipus quedaran establerts de la següent forma:

- Apartat 1. Béns de naturalesa rústega, un 1,01%.
- Apartat 2. El tipus de gravamen per als béns immobles de naturalesa urbana que tinguin un valor cadastral igual o superior a 150.000,00€ i que, a més, formin part del 10 per 100 dels béns amb major valor cadastral amb ús diferent del cultural, esportiu, sanitat i beneficència i residencial és del 0,681% excepte l'ús industrial que és del 0,6685%.
- Apartat 3. El tipus de gravamen per als béns immobles de naturalesa urbana de la resta d'usos que no s'incloguin en l'apartat 2n d'aquest article, és del 0,512%.
- Apartat 4. El tipus de gravamen per als béns immobles de característiques especials és del 1,3%.

**- Ordenança fiscal 2.2. reguladora de l'Impost sobre activitats econòmiques,**

S'incrementen els coeficients de situació en un 1,5% i queden fixats de la següent manera en funció de la categoria dels carrers:

1A	3,157
1B	2,976
2	2,686
3	2,496
4	2,299
5	1,987

També es modifica l'article 6.4 per millorar el redactat i fer esment correcte a la situació de "*discapacitat*" en comptes de "*minusvalidesa*".

**- Ordenança fiscal 2.3 reguladora de l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica,**

A l'article 2n, relatiu a les exempcions i bonificacions, es modifica l'apartat 1, que regula l'exempció per discapacitat suprimint, la necessitat d'aportació per part dels interessats del permís de conducció, atès que l'Ajuntament té accés a aquesta informació a través de la Direcció General de Trànsit.

A l'apartat 2 s'aclareix el redactat de la bonificació ambiental pels vehicles que utilitzen gas líquid del petroli (GLP), per indicar que en cas d'adaptació del vehicle la bonificació es gaudirà a partir de l'any següent a aquesta i es modifica també en aquest apartat, la lletra g) per fer l'esment correcte a la situació de "*discapacitat*", en comptes de "*minusvalidesa*".

#### **- Ordenança fiscal 2.4 reguladora de l'Impost sobre construccions, instal·lacions i obres.**

A l'art. 1, que regula el fet imposable, es modifica la redacció per tal d'adaptar-la a la redacció actual de l'article 100 del TRLHL, que incorpora les construccions, instal·lacions o obres per a les quals s'exigeixi la presentació d'una declaració responsable o comunicació prèvia i es trasllada el segon paràgraf a l'article 2, redefinit com "*Exempcions i bonificacions*", mantenint el mateix contingut.

A l'article 2 referent a les bonificacions, es modifica el títol, que passa a denominar-se "*Exempcions i bonificacions*" i es modifica el redactat de les diferents bonificacions per tal d'adaptar-les al TRLHL. Així mateix es concreta el percentatge de bonificació en cada cas (abans s'establia "*fins al*"). Aquest percentatge és del 95% en tots els casos, excepte per a les obres de rehabilitació d'habitatges que afavoreixin les condicions d'accessibilitat, amb un 90% de bonificació, i les construccions d'habitatges en règim de protecció oficial, amb una bonificació del 50%. Aquesta última bonificació és de nova creació.

Art. 5 (Gestió): es proposa millorar la redacció afegint el terme "declaració responsable", adaptant el text al contingut de l'article 1.

Per tal de quantificar de forma correcta la quota definitiva de l'impost en tots els casos, segons el cost efectiu de les obres, a l'apartat 4 de l'article 5 s'incorpora l'obligació de presentar autoliquidació del cost real final de les obres en tots els casos, també quan la liquidació provisional s'hagi calculat aplicant els índex o mòduls regulats a l'ordenança.

S'elimina l'apartat 5 d'aquest article, en concordança amb la modificació de l'apartat 4, que obliga a la presentació d'autoliquidació en tots els casos i s'afegeix l'apartat 9

per establir que quan les obres o instal·lacions s'executin sense la corresponent llicència, el subjecte passiu no estarà exempt del pagament de l'impost i que l'Ajuntament podrà aprovar la liquidació provisional de la quota.

Es modifiquen també els mòduls per al càlcul del cost de les obres que consten a l'annex de l'ordenança, incrementant-los per tal d'aconseguir uns valors més aproximats als valors reals de mercat.

### **Modificacions a les ordenances fiscals reguladores de les taxes**

En relació a les **taxes municipals**, pel que fa al seu import, n'hi ha que s'incrementen per tal d'anar assolint el principi d'equivalència o cobertura de les tarifes amb els costos dels serveis i d'altres que no es modifiquen o que inclús baixen, degut a una actualització dels costos dels serveis.

Les modificacions proposades són les següents:

**- Ordenança fiscal 3.2 reguladora de la taxa d'administració pels documents que expedeixi o en els quals intervingui l'administració municipal o les autoritats municipals a instància de la part interessada:**

Es modifica l'article 5 que regula la quota tributària, per incrementar en tots els imports un 1,5%, excepte l'epígraf 4, relatiu a l'expedició de fotocòpies.

A l'epígraf 2 (subministrament de cartografia): se suprimeixen els conceptes CD i paper i es preveu que es lliurarà només en suport electrònic i via e-mail i que el ciutadà si així ho vol, aportarà el suport (CD, pen, etc).

A l'epígraf 7 respecte a les propostes municipals d'adequació de l'habitatge, s'especifica el supòsit concret de reagrupament familiar.

**- Ordenança fiscal 3.3 reguladora de la taxa per serveis especials de vigilància d'espectacles, transports, pas de caravanes i càrregues i descàrregues especials.**

Es modifica l'article 5 per incrementar les quotes un 1,5%

**- Ordenança fiscal 3.5 reguladora de la taxa per llicències d'autotaxi i d'altres transports col·lectius.**

Es modifica l'article 5 relatiu a la quota tributària per incrementar els imports en un 1,5%.

**- Ordenança fiscal 3.6 reguladora de la taxa per la prestació dels serveis relatius a la prevenció i a la gestió dels residus municipals i assimilats .**

S'introdueixen les següents modificacions:

A l'article 6 que regula les bonificacions, apartat 2, es modifica el redactat per tal de recollir correctament les bonificacions que són d'aplicació automàtica i les que tenen caràcter rogat, de forma que les que s'apliquen de forma automàtica són les contingudes en l'apartat 1 lletres a), b6, b7 i b.10 i les que tenen caràcter rogat són les contingudes a l'apartat 1 lletres b.1, b.2, b.3, b4, b.5, b.8 , b.9 i c).

A l'article 7, relatiu a la quota tributària, es modifica el quadre de tarifació social, incloent noves tarifes a la quota tributària domiciliària, i ampliant el nombre de nivells de renda, que passen de 5 a 12.

També es preveu que la tarifació social s'aplicarà d'ofici, i no prèvia sol·licitud per part dels interessats. Per tant, augmentarà el nombre de famílies que es beneficiaran de la tarifació social.

Es modifica l'article 8, que regula el període impositiu, acreditament, declaració i ingrés, a l'apartat 2 per tal de suprimir la necessitat de sol·licitud dels interessats.

Es modifica aclarint com es computaran els ingressos anuals nets als efectes de determinació de la quota segons la tarifació social, establint-se que es tindran en compte els ingressos anuals nets del conjunt de rendes subjectes a l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques de la unitat familiar o de les persones que resideixin en l'habitatge, corresponent a l'última declaració presentada.

S'estableix també que en el cas que les dades facilitades per l'Agència Estatal d'Administració Tributària no permetin determinar els ingressos de tots els membres de la unitat familiar, s'aplicarà la tarifa del nivell 6, sens perjudici de les actuacions de comprovació que pugui portar a terme l'Agència Tributària de Sabadell als efectes de valorar la seva situació econòmica i, si s'escau, aplicar unes quotes diferents de les del nivell indicat.

**- Ordenança fiscal 3.8 reguladora de la taxa per Taxa sobre tramitació d'instruments i serveis urbanístics obligatoris.**

Es modifica l'article 5 relatiu a la quota tributària per incrementar els imports en un 1,5%.

**- Ordenança fiscal 3.9, reguladora de la taxa per la intervenció municipal en les obres i usos:**

A l'article 2 i a l'article 9 que regulen el fet imposable i el règim de declaració i ingrés es modifica el redactat substituint el terme "*assabentat d'obres*" per "*declaracions responsables*" d'acord amb l'Ordenança municipal reguladora dels expedients urbanístics i es millora el redactat en relació al supòsit d) de l'article 2 relatiu als expedient de ruïnes, eliminant el terme "*contradictoris*".

A l'Article 6 i Annex del quadre de tarifes, es modifiquen els imports per incrementar-los un 1,5% i s'adapten els subtipus d'acord amb la nova Ordenança municipal reguladora dels expedients urbanístics.

A l'article 7 s'introdueix com a supòsit de no subjecció les obres de rehabilitació dels habitatges inclosos en el programa municipal de masoveria urbana.

**- Ordenança fiscal 3.10 reguladora de la taxa per la intervenció municipal en les activitats i instal·lacions:**

S'introdueixen millores de redactat:

Art. 2n Fet imposable:

- S'elimina del punt 2.b) l'esment a la declaració responsable en els supòsits de comunicació de la transmissió, ja que aquesta declaració no pot ser objecte de transmissió.
- S'elimina del punt 2.p) la referència a la declaració responsable ja que el règim d'intervenció de les activitats és la declaració responsable i no està sotmesa a controls periòdics.
- Es millora el redactat de les lletres a) i b) de l'apartat 3r. perquè sigui més entenedor.

Art. 3r Subjecte passiu i art. 4. Responsables, es modifica el redactat per tal de fer-ho més entenedor i evitar errades d'interpretació i a l'Art. 6 sobra la quota tributària es proposa un increment de totes les quotes tributàries en 1,5%.

Art. 7è.- normes de gestió. Es rectifica una errada material a l'apartat 5 ja que on deia "*anterioritat*" havia de dir "*posterioritat*" i es millora el redactat. Es modifica l'apartat 6 i s'afegeix la comunicació prèvia i la declaració responsable en els supòsits de comunicació de canvi d'interessat de l'expedient o d'error en l'emplaçament amb anterioritat a la seva resolució.

Art. 8è. Exempcions i bonificacions. Es millora el redactat de l'apartat 1r.

**- Ordenança fiscal 3.11 reguladora de la taxa per la inscripció a les convocatòries per a la selecció del personal,**

Es modifica l'article 6, incrementant totes les quotes un 1,5%.

**- Ordenança fiscal 3.12, reguladora de la taxa pels serveis d'inspecció sanitària, autorització sanitària i protecció de la salubritat pública,**

Es modifica l'annex per incrementar tots els imports de les quotes un 1,5%

**- Ordenança fiscal 3.14 reguladora de la taxa per utilització privativa d'equipaments culturals, cívics i educatius municipals,**

Es modifica l'Art. 5.2 relatiu als beneficis fiscals per ampliar l'exempció prevista per les comunitats de propietaris als casos d'utilització dels equipaments del Parc Central del Vallès.

L'Art. 6, que regula la quota tributària es modifica per incrementar les tarifes a tots els equipaments, per ús de les instal·lacions en un 1,5%, si bé als equipaments culturals (epígraf I. a X), el servei tècnic de producció i cada hora de més o fracció, s'ajusta al cost calculat, sense incrementar l'1,5%.

A l'epígraf V. S'afegeix un nou espai a la Biblioteca Vapor Badia, la Sala 0.

A l'epígraf XIV (Parc Central del Vallès): se suprimeix l'apartat 1, que estava duplicat

A l'epígraf XI de Centres docents: s'incrementa les tarifes un 1,5%, però respecte als serveis generals (conserges) es modifiquen en funció del cost efectiu, ja que es tracta d'un servei contractat per l'Ajuntament. Es manté la l'import respecte al servei mínim d'1 a 3 hores, i per cada hora o fracció de més s'incrementa de 31,10 a 31,65 euros.

A l'epígraf XIV.-5 relatiu al Parc Central del Vallès, es millora la redacció i s'estableix un termini d'antel·lació de la sol·licitud de 30 dies.

A l'epígraf XIV.-7 : es modifiquen les tarifes de les despeses addicionals regulades en aquest apartat. Només es contempen en la nova redacció despeses addicionals de consergeria, amb un servei mínim d'1 a 4 hores (132,90 €) i 28,55€ per cada hora addicional. Es preveu un increment del 50% si és festiu o vigília.

A l'epígraf XV relatiu al Local municipal d'Emprius s'incrementen en 1,5% les tarifes per utilització dels espais, i els serveis extra de neteja, però respecte als serveis extres de consergeria l'increment és superior, d'acord amb l'estudi de costos.

**- Ordenança fiscal 3.15, reguladora de la celebració de matrimonis civils en dependències de l'Ajuntament de Sabadell.**

Es modifica l'article 4 relatiu a la quota tributària per incrementar les tarifes en un 1,5%.

**-Ordenança fiscal 3.18 reguladora de les taxes de l'organisme autònom local Museus i Arxiu històric de Sabadell (OAMA)**

S'efectuen els següents canvis:

S'incrementa un 1,5% la quota tributària que consta a l'article 6, amb les següents excepcions:

- Fotocòpies (art.6.1.1), s'equipara l'import al de la taxa 3.2 que no s'ha incrementat.
- Reproducció digital de documents originals fins 30x40 ( art 6.2.1.3 ) Es realitza una proposta de minoració de l'import de la taxa, per equiparar l'import a d'altres institucions, com l'Ajuntament de Girona i Biblioteca Nacional de Catalunya, entre d'altres.
- D'altra banda, s'incorpora com a diferenciada la taxa corresponent a reproducció digital de planimetria.
- Es suprimeix la taxa de document sonor, atesa l'obsolescència del suport físic d'aquesta tipologia documental que incideix directament en el preu i que varia segons l'estat de conservació del originals i se suprimeix també l'increment del 15% en les comandes amb caràcter d'urgència.

A l'apartat 6.2.2 relatiu a la utilització pública s'agrupen les taxes per usos de manera simplificada com fan altres institucions, atès que la casuística del servei queda recollida en els tres punts proposats: ús editorial, publicitari i d'altres.

**- Ordenança fiscal 3.19, reguladora de la taxa pels serveis relacionats amb els animals de companyia**

A l'annex de tarifes es proposa incrementar totes les quotes un 1,5 %



**- Ordenança fiscal 3.20, reguladora de la taxa per la verificació d'us anormal d'habitatge en cas d'habitatge buit.**

A l'art. 5 que regula la quota tributària es proposa incrementar la quota aprovada l'any 2014 en que es va establir la taxa, ja que els costos efectius dels expedients tramitats durant aquest temps han superat els previstos inicialment. El preu queda establert en 671,51 euros (la quota anterior era de 455 euros).

**- Ordenança fiscal 4.1, reguladora de la taxa per entrada de vehicles a través de les voreres i les reserves de via pública per a aparcament, càrrega i descàrrega de mercaderies de qualsevol mena.**

S'incrementen en un 1,5% les quotes que consten a l'article 5è i article 8è.

A l'article 6è.b, es millora el redactat, utilitzant el terme "discapacitat" en comptes de "minusvàlid".

**- Ordenança fiscal 4.2, reguladora de la taxa per l'estacionament de vehicles de tracció mecànica a les vies públiques municipals,**

A l'art. 2n.1 relatiu al fet imposable s'adapta el calendari de dies exceptuats de pagament al calendari de l'exercici 2018. L'exempció s'aplicarà entre els dies 6 i 18 d'agost i el dissabte de Festa Major: 8 de setembre.

Es modifica la quota tributària (Art. 5è) per incrementar-la un 1,5%, per tal d'anar apropant l'import al valor de mercat i atenent al preu dels aparcaments públics en concessió municipal.

**- Ordenança 4.3, reguladora de la taxa per utilització privativa, aprofitaments especials i serveis prestats en els mercats municipals,**

Es modifica l'article 5è respecte a la quota tributària amb un increment de les tarifes d'un 1,5 %, llevat de :

1) Les tarifes 1<sup>a</sup>, 2<sup>a</sup>, 3<sup>a</sup> i 4<sup>a</sup> que corresponen als mercats Central i de la Creu Alta, ja que en aquests mercats les tarifes estan subjectes als convenis de gestió signats amb les associacions de comerciants, per la qual cosa les modificacions es determinen d'acord amb els respectius pressupostos per a l'any vinent aportats per les associacions. Les tarifes resultants dels pressupostos aportats són les següents, que es mantenen o pugen menys d'1,5% :

Tarifa 1 <sup>a</sup> A) Mercat de la Creu Alta (parades)	598,91
Tarifa 1 <sup>a</sup> C) Mercat Central (parades)	749,18
Tarifa 2 <sup>a</sup> B) Mercat Central a) supermercat	113,68
Tarifa 2 <sup>a</sup> B) Mercat Central b) restaurant	158,64
Tarifa 3 <sup>a</sup> a) Mercat Central (magatzems)	73,81
Tarifa 3 <sup>a</sup> b) Mercat de la Creu Alta (magatzems)	51,04
Tarifa 4 <sup>a</sup> Aparcament Mercat Central	28,84

2) La tarifa 6<sup>a</sup> ( Traspàs de parades, locals, magatzems i aparcaments ), apartat 1, es proposa que es redueixin en un 25 %, quedant de la següent manera :

<b>Mercat</b>	<b>€/metre lineal Parades</b>	<b>€/m2 Locals</b>	<b>€/m2 Magatzems</b>	<b>€/m2 Aparcaments</b>
<b>Central</b>	778,04	111,16	74,11	66,69
<b>Creu Alta</b>	666,89		59,26	
<b>Campoamor</b>	666,89	74,11		
<b>Torre-romeu</b>	518,68	74,11	44,47	
<b>Els Merinals</b>	518,68	74,11		

La previsió és efectuar una reducció progressiva de les tarifes a pagar quan es produeixen traspassos de parades, locals, magatzems i aparcaments. A l'ordenança fiscal del 2017 ja es va reduir un 25 %, per tal de facilitar la tramitació de traspassos i evitar que en alguns casos s'acabin tancant espais al mercat.

A l'article 6è que regula les bonificacions es modifica el redactat i s'amplia a tots els nous titulars la bonificació del 50% de la quota durant el primer any, amb independència de que es tracti d'empreses de nova creació i de que siguin titulars d'una concessió administrativa o una llicència d'us temporal. La finalitat d'aquesta modificació és facilitar l'ocupació de les parades i locals dels mercats municipals, atès l'elevat nombre d'espais tancats que existeix actualment.

També s'afegeixen nous supòsits de bonificacions:

- A la tarifa 6<sup>a</sup> -apartat 1 (traspàs de parades, locals, magatzems i aparcaments), quan el traspàs s'efectuï a través de Reempresa, gestionat des del Servei de Promoció Econòmica de l'Ajuntament, s'aplicarà una bonificació del 50 %. Aquesta bonificació no s'aplicarà en els traspassos entre familiars (apartat 2), que ja tenen reduccions del 100 % quan és entre pares i fills, entre cònjuges i entre parelles de fet, i del 50 % quan és entre avis i nets i entre germans, ni a l'apartat 3.
- A les tarifes 1<sup>a</sup> i 2<sup>a</sup> per a les parades i locals del Mercat de Merinals, que s'aplicarà quan es posi en funcionament el projecte del Servei d'Acció Social al mercat, amb una bonificació del 20 %.
- Bonificació del 50% a les tarifes 1<sup>a</sup> i 2<sup>a</sup> per a les parades i locals del Mercat de Campoamor, mentre durin les obres de reforma previstes en aquest mercat.

**- Ordenança fiscal 4.4, reguladora de la taxa per a l'ocupació de parades als encants situats a terrenys d'ús públic,**

Es modifiquen les quotes establertes a l'article 5, amb un increment de l'1,5%.

**-Ordenança fiscal 4.5, reguladora de la taxa per ocupació privativa i aprofitament especial del domini públic.**

A l'annex que regula l'import de les taxes s'introdueix una nova secció (secció 13a), per llicències d'ús privatiu de parcel·les agràries de secà, per les finques municipals situades en sòl no urbanitzable. L'import és de 100 €/ha, i es preveuen una sèrie de bonificacions:

- 40% als productors que utilitzin fertilitzants admesos en agricultura ecològica
- 60% als productors que s'adhereixin a les normes de producció integrada
- 80% als productors que es converteixin a agricultura ecològica, durant els 3 primers anys.

La resta de tarifes no es modifiquen

**- Ordenança 4.9, reguladora de la taxa per la utilització dels horts municipals,**

Es proposen les següents modificacions:

Als articles 1 i 2 relatius a la naturalesa de la taxa i al fet imposable, es modifica el redactat per incloure la referència als horts professionals, a més dels recreatius que constaven fins ara.

A l'article 5è es proposa modificar la quota per establir diferents trams en l'import per m2 en funció de la superfície total i diferenciant també l'ús recreatiu de l'ús professional. Les tarifes queden establertes de la següent manera:

Us recreatiu:

primers 150 m2:	1 €/ m2.
Tram entre 151 i 300 m2	0,15 €/m2
Tram entre 301 i 450 m2	0,10 €/m2
Tram superior a 451 m2	0,05 €/m2
Us professional:	400 € /ha

L'import per ús de caseta es manté en 13,33 euros i s'introdueix una quota per ús de l'aigua en el cas d'horta professional de 0,2802 €/m3.

A l'article 6, que regula les bonificacions, es proposa millorar el redactat i ampliar els trams de bonificacions, en un percentatge inferior, a rendes més altres. A banda de les que ja es trobaven previstes, del 90 i 60% per ingressos de fins a 1,5% vegades el SMI, s'introdueixen les següents:

- Bonificació del 40% per ingressos superiors a 1,5 vegades el SMI i fins a 2 vegades el SMI
- Bonificació del 20% per ingressos superiors a 2 vegades el SMI i fins a 2,5 vegades el SMI.

També s'introdueixen noves bonificacions pels ocupants de l'horta professional de la Font dels Plàtans i de la Verneda de Can Deu:

40% als productors que utilitzin fertilitzants fems compostats o adobs orgànics admesos en producció agrícola.

60% als productors que iniciïn el tràmit d'adhesió a normes de producció integrada.

80% als beneficiaris que iniciïn els tràmits de conversió a producció ecològica durant els tres primers anys de conversió.

### **Es modifiquen les següents ordenances reguladores dels preus públics:**

#### **- Ordenança fiscal 5.2 reguladora del preu públic per la prestació del servei de realització d'obres a la via pública sol·licitades pels particulars.**

Es modifica l'article 4 per incrementar les quotes en un 1,5% . I es modifica l'article 6è per aclarir que l'import de la fiança inclou l'IVA.

#### **- Ordenança fiscal 5.3, reguladora del preu públic per a la prestació dels serveis d'atenció domiciliària.**

Es proposen els següents canvis:

A l'article 2.a) Concepte Serveis d'atenció domiciliària (SAD), s'afegeix un paràgraf que incorpora un criteri de limitació d'accés al SAD Social per persones sense reconeixement de grau de dependència. Aquesta limitació estableix que l'accés serà només per a persones amb ingressos inferiors a 2 vegades l'Índex de Renda de Suficiència (IRSC), limitació motivada pel tipus de finançament.

En el cas de persones amb grau de dependència reconegut (SAD Dependència) no es fixa cap limitació perquè la Generalitat finança totes les hores de dependència realment prestades.

Així doncs, en el cas del SAD Social es dóna prioritat d'accés a les persones amb rendes més baixes i valorades pels professionals de referència i en el cas del SAD Dependència no hi ha limitació en l'accés més enllà de la cartera de serveis de Dependència i la prescripció del/la professional de referència.

A l'art. 4 que regula les tarifes en general, s'aplica un increment de l'1,5%, però introduint noves bonificacions per a les rendes més baixes.

A més, a l'apartat a) que regula el Servei d'atenció a la llar (SA) i Servei d'auxiliars de la llar (SAUX) s'especifica l'horari del SAUX d'acord amb el nou contracte de serveis i en base al que s'indicava al plec tècnic del concurs de SAD: servei regular,

de dilluns a divendres, de 8 a 20 hores i s'eliminen els preus pels trams d'ingressos superiors a 2 IRSC.

A l'apartat b) relatiu al servei d'atenció telefònica, s'estableixen bonificacions segons la capacitat econòmica de la persona usuària, per protegir a les persones de rendes més baixes (ingressos inferiors a l'Índex de Renda de Sufficiència de Catalunya).

S'introdueixen la bonificació del 100% per persones amb ingressos inferiors a 1 IRSC. Això beneficiarà a 822 persones que actualment ja gaudeixen del servei.

A l'apartat c) Servei de transport adaptat, s'introdueixen modificacions en les normes de gestió del transport adaptat: cal aportar el certificat de discapacitat, o autorització per a fer la consulta telemàtica.

A l'apartat d) Àpats a domicili, es modifica els preus i les persones amb ingressos inferiors a 1 IRSC pagaran 1€ per àpat. Aquesta mesura beneficia a 26 persones que actualment reben aquest servei i tenen uns ingressos inferiors a 1 IRSC (passaran de pagar 2,02€/àpat (30% del cost) a 1€ (15% del cost) ).

A l'apartat e) relatiu al Servei d'Ajudes Tècniques: Es redueixen a 2 trams de tarifes per l'utilització d'aparells (llits articulats i grues): fins a 1 vegada l' IRSC, es manté la tarifa del 0€/més , més d'una vegada l'IRSC passa a 18,42€/mes.

Amb els nous preus públics i les mesures de bonificació introduïdes s'estima que més d'un 46% de persones que actualment són beneficiàries d'alguns dels serveis establerts en aquesta ordenança veuran reduït el cost.

**- Ordenança 5.5, reguladora del preu públic per la prestació dels serveis relatius a l'ús de les instal·lacions esportives municipals i la participació en programes esportius.**

Els canvis proposats són els següents::

- L'Art. 5è es modifica per incrementar les tarifes en un 1,5% en termes globals.
- Es millora el redactat i s'actualitzen els espais disponibles ja que alguns estaven en desús i d'altres s'han incorporat nous i s'estableix l'obligació de presentar dossiers o projectes amb informació sobre l'activitat en el cas de beneficiar-se d'una bonificació o exempció.

- Al punt 3 es limita la jornada a 9 hores i s'ofereix la possibilitat d'ampliar aquesta jornada de 9 hores amb un preu hora addicional.
- Al punt 5 s'incorporen nous serveis complementaris a l'ús dels equipaments per respondre a la demanda dels usuaris, com el lloguer de material esportiu o personal fora horari.
- A l'epígraf 3 corresponent a la Bassa s'estableix un dipòsit de 5 euros pel préstec del cademat de les taquilles.
- Es millora la redacció de l'epígraf 4t relatiu a les activitats escolars en el sentit d' introduir nous programes d'activitats per respondre a la demanda dels usuaris.

### **Ordenances fiscals que es deroguen:**

Es proposa la derogació de les següents ordenances fiscals, ja que regulen serveis o utilitzacions privatives que actualment es troben en desús i no es produeix el fet imposable.

- Ordenança Fiscal 4.7 reguladora de la taxa per la utilització privativa d'habitatges de domini públic municipal .
- Ordenança 5.4 relativa al preu públic sobre formació i modificació d'instruments de planejament i gestió urbanística i d'altres serveis no obligatoris.

## **CONCLUSIONS**

Totes les modificacions proposades per a les ordenances reguladores d'impostos , taxes i preus públics compleixen amb les limitacions legalment establertes, i en els cas de les ordenances reguladores de taxes i preus públics els imports corresponents s'han fixat tenint en compte la limitació de no sobrepassar el cost real o previsible del servei o activitat en el cas de les taxes, i de cobrir aquest cost en el preus públics, segons es desprèn dels informes econòmic-financers elaborats pels serveis gestors.

En virtut de l'anterior, la tècnica que subscriu informa que les modificacions proposades s'ajusten al preceptuat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, així com al preceptuat per la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, i és conforme a dret i a la resta de la normativa reguladora i proposa aprovar provisionalment la modificació de les ordenances que es relacionen a continuació, d'acord amb el contingut que consta a la proposta de redactat.

- Ordenança Fiscal General núm. 1.1 de gestió, inspecció i recaptació des tributs municipals
- Ordenança fiscal 2.1 reguladora de l'Impost sobre béns immobles
- Ordenança fiscal 2.2. reguladora de l'Impost sobre activitats econòmiques
- Ordenança fiscal 2.3 reguladora de l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica
- Ordenança fiscal 2.4 reguladora de l'Impost sobre construccions, instal·lacions i obres
- Ordenança fiscal 3.2 reguladora de la taxa d'administració pels documents que expedeixi o en els quals intervingui l'administració municipal o les autoritats municipals a instància de la part interessada
- Ordenança fiscal 3.3 reguladora de la taxa per serveis especials de vigilància d'espectacles, transports, pas de caravanes i càrregues i descàrregues especial
- Ordenança fiscal 3.5 reguladora de la taxa per llicències d'autotaxi i d'altres transports col·lectius
- Ordenança fiscal 3.6 reguladora de la taxa per la prestació dels serveis relatius a la prevenció i a la gestió dels residus municipals i assimilats
- Ordenança fiscal 3.8 reguladora de la taxa per Taxa sobre tramitació d'instruments i serveis urbanístics obligatoris.
- Ordenança fiscal 3.9, reguladora de la taxa per la intervenció municipal en les obres i usos
- Ordenança fiscal 3.10 reguladora de la taxa per la intervenció municipal en les activitats i instal·lacions
- Ordenança fiscal 3.11 reguladora de la taxa per la inscripció a les convocatòries per a la selecció del personal
- Ordenança fiscal 3.12, reguladora de la taxa pels serveis d'inspecció sanitària, autorització sanitària i protecció de la salubritat pública



- Ordenança fiscal 3.14 reguladora de la taxa per utilització privativa d'equipaments culturals, cívics i educatius municipals
- Ordenança fiscal 3.15, reguladora de la celebració de matrimonis civils en dependències de l'Ajuntament de Sabadell
- Ordenança fiscal 3.18 reguladora de les taxes de l'organisme autònom local Museus i Arxiu històric de Sabadell (OAMA)
- Ordenança fiscal 3.19, reguladora de la taxa pels serveis relacionats amb els animals de companyia
- Ordenança fiscal 3.20, reguladora de la taxa per la verificació d'ús anormal d'habitatge en cas d'habitatge buit
- Ordenança fiscal 4.1, reguladora de la taxa per entrada de vehicles a través de les voreres i les reserves de via pública per a aparcament, càrrega i descàrrega de mercaderies de qualsevol mena
- Ordenança fiscal 4.2, reguladora de la taxa per l'estacionament de vehicles de tracció mecànica a les vies públiques municipals
- Ordenança 4.3, reguladora de la taxa per utilització privativa, aprofitaments especials i serveis prestats en els mercats municipals
- Ordenança fiscal 4.4, reguladora de la taxa per a l'ocupació de parades als encants situats a terrenys d'ús públic
- Ordenança fiscal 4.5, reguladora de la taxa per ocupació privativa i aprofitament especial del domini públic
- Ordenança 4.9, reguladora de la taxa per la utilització dels horts municipals,
- Ordenança fiscal 5.2 reguladora del preu públic per la prestació del servei de realització d'obres a la via pública sol·licitades pels particulars
- Ordenança fiscal 5.3, reguladora del preu públic per a la prestació dels serveis d'atenció domiciliària
- l'Ordenança 5.5, reguladora del preu públic per la prestació dels serveis relatius a l'ús de les instal·lacions esportives municipals i la participació en programes esportius

Així mateix, informa favorablement a l'aprovació de la derogació de les següents ordenances:

- 4.7 Ordenança fiscal reguladora de la taxa per la utilització privativa d'habitatges de domini públic municipal
- 5.4 Ordenança relativa al preu públic sobre formació i modificació d'instruments de planejament i gestió urbanística i d'altres serveis no obligatoris

Sabadell, 16 d'octubre de 2017

**Júlia Carrasco Gómez**

Tècnica Llettrada

**Montserrat Moles Llamas**

Cap de Serveis Econòmics