


CODI DE VERIFICACIÓ	 3J6Z 5R0H 1W4V 3J3F 17B0				
EXPEDIENT NÚM.	PTC/2021/54	DOCUMENT NÚM.	PTC16I00N7	DATA	04-07-2022
ÀREA	Àrea de Feminisme, Benestar Animal i Participació - Democràcia deliberativa i intervenció comunitària				
UNITAT	Participació				
ASSUMPTE	Reglament de participació ciutadana				

## AREA DE FEMINISME, BENESTAR ANIMAL I PARTICIPACIO

Servei de Democràcia deliberativa i Intervenció comunitària

### ACTA NÚM 3 DE LA COMISSIO D'ESTUDI PER A LA REDACCIÓ DEL REGLAMENT DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Data: 4 de juliol de 2022

Hora: 08.00 h

Lloc: a la seu de l'Ajuntament de Sabadell

La reunió es porta a terme per videoconferència atenent a les previsions de l'article 17 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Assisteixen com a membres de la comissió d'estudi en virtut del nomenament establert en el Decret núm. 14.043/2019 de data 17 de desembre de 2019 de la Tinenta d'alcaldesa de l'Àrea de Feminisme, Benestar Animal i Participació, i modificada pels Decrets del mateix òrgan núsms. 4.040/2021 de 26 de maig de 2021 i 5.597/2022 d'11 de maig de 2022:

#### Presidència:

Marta Morell Albaladejo, Tinenta d'alcaldesa de l'Àrea de Feminisme, Benestar Animal i Participació.

#### Vocals:

Olga Jiménez Palau, Coordinadora de l'Àrea de Feminisme, Benestar Animal Participació.

Rodrigo Rodríguez Roig, Cap del Servei de Democràcia Deliberativa i Intervenció Comunitària.

Montserrat Gibert i Antich, Cap del programa de Democràcia Deliberativa i Eines de Codi Obert

Melcior Manau i Gironès, Cap del Negociat de Participació.

#### Secretaria:

Sra. Amelia Ballesteros Charlo, Cap de la Secció de Suport Jurídic de l'Àrea de Feminisme, Benestar animal i Participació.

**Ordre del dia:**

1r. Aprovació de l'Acta de la sessió anterior de data 11 de maig de 2022.

2n. Estudi de les aportacions presentades, si n'hi ha, durant el tràmit d'audiència pública d'acord amb l'article 133.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

3r. Aprovació del text definitiu de l'avantprojecte del Reglament.

4art Torn obert de paraules.

**Desenvolupament de la reunió:**

La presidenta de la comissió d'estudi obre la sessió i dona la paraula a la Secretaria que informa:

- En primer lloc, que es dona el quòrum exigít a l'article 17.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, per a la vàlida constitució de la Comissió d'estudi i poder dur a terme aquesta sessió.

- En segon lloc, enumera els punts de l'ordre del dia a tractar:

**1r. Aprovació de l'Acta de la sessió anterior de data 11 de maig de 2022**

La presidenta pregunta si algun membre de la comissió vol formular alguna observació a l'acta de la sessió anterior que s'ha distribuït amb la convocatòria.

No se'n formula cap observació, per la qual cosa s'aprova l'acta.

Seguidament la presidenta procedeix a donar curs a la resta dels punts de l'ordre del dia:


**2n. Estudi de les aportacions presentades, si n'hi ha, durant el tràmit d'audiència pública d'acord amb l'article 133.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.**

La presidenta comenta que el text de l'avantprojecte del Reglament ha estat publicat a la seu de l'Ajuntament des del 16 de maig fins el 13 de juny de 2022, per tal de donar-li el tràmit d'audiència prèvia previst a l'article 133.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En data de 13 de juny de 2022 i amb número de registre d'entrada 98748/2022 el Grup Municipal Crida per Sabadell han presentat diferents aportacions al text de l'avantprojecte de Reglament de Participació.

Els membres de la comissió analitzen una a una les propostes i resolen el següent:

APORTACIÓ PRESENTADA	ARGUMENTACIÓ	RESOLUCIÓ COMISSIÓ D'ESTUDI
<b>1a – Al redactat general del Reglament</b> Cal revisar tot el document de tal manera que estigui redactat amb llenguatge no sexista, en especial tenint en compte que aquest avantprojecte de Reglament és redactat des de la regidoria de Feminismes, és		Valorada l'aportació s'estima realitzar la revisió del document.

CODI DE VERIFICACIÓ	 3J6Z 5R0H 1W4V 3J3F 17B0				
EXPEDIENT NÚM.	PTC/2021/54	DOCUMENT NÚM.	PTC16I00N7	DATA	04-07-2022
ÀREA	Àrea de Feminisme, Benestar Animal i Participació - Democràcia deliberativa i intervenció comunitària				
UNITAT	Participació				
ASSUMPTE	Reglament de participació ciutadana				

destacable aquesta mancança.		
<p><b>2a - Sobre el Consell de Ciutadania i els Consells de Districte</b></p> <p>En l'actual context i estat de les dinàmiques de participació no té sentit constituir ni promoure aquests espais sense que la població estigui implicada en la seva comunitat. Per això proposem eliminar els articles als que es faci referència al Consell de Ciutadania i als Consells de Districte.</p>	<p>Tant el Consell de Ciutadania com els Consells de Districte, com a òrgans de participació, estan definits pels principis de proximitat, freqüència, compromís i voluntat política (Art 12).</p> <p>Tot i que el Reglament de Participació en recull una mínima estructura de composició i funcionament, una lectura amb més profunditat evidencia una obertura en quan a la seva composició (quantitat i perfil de la mateixa) i en el tractament de temes. A més la seva convocatòria pot ser activada a través del mecanisme d'iniciativa popular indirecta.</p> <p>Així el Consell de Ciutadania ve definit per ser un espai obert a tota la ciutadania sense restringir-ne la participació al condicionant de formar part d'una organització o d'una entitat i/o associació (art 14.2).</p> <p>Pel què fa als Consells de Districte es defineixen com a espais de participació de proximitat amb la novetat de poder establir convocatòries obertes i grups de treball formats per persones que no formen part del consell amb l'objectiu d'involucrar la comunitat en les decisions d'especial rellevància.</p> <p>La participació ben entesa demana temps i constància i no es pot pretendre activar-la del no res: ens calen estructures que sustentin en el temps la implicació de la comunitat (els veïns, els barris) en allò que els afecta. D'aquí la importància de disposar d'òrgans de participació territorial i d'un òrgan de participació a nivell de ciutat.</p> <p>El Reglament de Participació</p>	<p>Analitzada l'aportació es desestima atès que es considera necessari poder articular espais de participació estables a nivell de territori i a nivell de ciutat per promoure la implicació de la ciutadania</p>

	estableix i defineix instruments i mecanismes a mode de ventall d'opcions participatives. La seva habilitació i utilització dependrà de la voluntat social i/o política per posar-los en funcionament.	
<p><b>3a- Sobre la creació de les Taules de barri</b></p> <p>Tal i com recull l'article 37.2 del Reglament, no es poden plantejar la creació de taules de barri només a iniciativa del regidor/a de torn. Aquest fet suposa un greuge per al foment de la participació ciutadana ja que la limita, de manera que caldria modificar-ne el redactat per tal que també inclogui que també ha de poder ser a iniciativa de la ciutadania. Convindria modificar l'article 37.2 per facilitar que la creació de taules de barri pugui derivar-se de la iniciativa de la ciutadania.</p>	<p>La finalitat que les taules de barri siguin constituïdes pel regidor/a de districte és per garantir-ne precisament la seva creació i seguiment ( d'aquí que es demani que tinguin un pla de treball (art. 37.2) i que es recullin les seves deliberacions i acords en actes que han de ser traspasades a òrgans estables de participació (art.37.3)). Pel que fa a que la creació de les taules pugui derivar-se de la iniciativa ciutadana ja queda recollit en l'article 43.3.</p>	<p>Es valora l'aportació i es desestima atès que es considera que ja queda recollida a l'article 43.3</p>
<p><b>4a- Sobre la composició de les Taules de barri</b></p> <p>Les taules de barri han de ser espais de participació i implicació en la comunitat de les veïnes i veïns de cada barri. Espais vius, àgils, operatius i útils, és a dir, més informals del que regula l'article 38 del Reglament. Per això no hi ha d'haver una composició concreta, sinó que cal tenir en compte en la seva composició que reflexi la realitat i diversitat del barri. Convindria modificar l'article 38 per facilitar la informalitat a les Taules de barri, alhora que la seva composició que reflexi la realitat i diversitat del barri.</p>	<p>L'article 38 recull la diversitat de perfils que poden integrar aquestes taules sense establir-ne quotes: ciutadania, col·lectius informals, entitats, associacions i representants polítics. La voluntat d'aquesta composició és precisament ser flexible i modelable a la realitat de cada barri.</p>	<p>Es valora l'aportació i es desestima atès que es considera que l'article 38 va en la mateixa línia que la proposta presentada.</p>
<p><b>5a- Sobre el caràcter únicament consultiu de les consultes de caràcter sectorial</b></p> <p>Les consultes han de poder ser vinculants, per aquest motiu el Reglament no ha de limitar que les consultes seran consultives sempre. Encorsetar aquesta tipologia de consultes en una qüestió únicament consultiva reforça la visió estesa de les mancances de la participació ciutadana i dels seus límits com a mecanisme de deliberació i decisió per part de la ciutadania. Convindria modificar l'article 39.2 per tal d'incorporar l'opció que les consultes de caràcter sectorial puguin ésser de caràcter vinculant.</p>	<p>Les consultes de caràcter sectorial estan regulades per la llei 10/2014, de 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i altres formes de participació ciutadana, la qual a l'article 8 estableix "<i>Les consultes populars no referendàries promogudes a l'emparedament d'aquesta llei tenen per finalitat conèixer l'opinió de la població sobre la qüestió sotmesa a consulta i llur resultat no té caràcter vinculant (...)</i>".</p> <p>No obstant queda clara la vinculació política que se'n desprèn al mateix article 8 (...) <i>Tanmateix, els poders públics que les han convocades s'han de pronunciar sobre llur incidència en l'actuació pública</i></p>	<p>Es valora l'aportació i es desestima atès que la Llei 10/2014, de 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i altres formes de participació estableix que les consultes no tenen caràcter vinculant.</p>

CODI DE VERIFICACIÓ	 3J6Z 5R0H 1W4V 3J3F 17B0				
EXPEDIENT NÚM.	PTC/2021/54	DOCUMENT NÚM.	PTC16I00N7	DATA	04-07-2022
ÀREA	Àrea de Feminisme, Benestar Animal i Participació - Democràcia deliberativa i intervenció comunitària				
UNITAT	Participació				
ASSUMPTE	Reglament de participació ciutadana				

	<p><i>sotmesa a consulta, en el termini de dos mesos a partir de llur celebració.</i></p> <p>Així mateix la norma preveu, en general i respecte als processos de participació ciutadana, a l'article 51 que aquests "no son vinculants per a l'administració convocant", el que resulta d'altra banda conforme, amb el fet de que els òrgans de govern de la ciutat, els prenedors de decisions mitjançant l'aprovació o no dels actes administratius estan també establerts a la normativa de règim local, fruit de la decisió de la ciutadania.</p>	
<p><b>6a- Sobre l'abast de les consultes de caràcter sectorial</b></p> <p>La participació ciutadana no ha de limitar-se a que només es puguin organitzar consultes sobre temes competència de l'ajuntament. Per exemple, si l'ajuntament volgués organitzar una consulta sobre si s'haurien d'expropiar tots els habitatges de la SAREB per part de l'administració pública què passaria? Amb l'actual proposta de Reglament no es podria celebrar, tot i que afecta directament al dia a dia de la ciutadania.</p>	<p>Per autonomia local s'entén el dret i la capacitat efectiva de les entitats locals d'ordenar i gestionar una part important dels assumptes públics, en el marc de la llei, sota la seva responsabilitat i en benefici dels seus habitants.</p> <p>Són elements que configuren i delimiten el marc d'actuació del municipi: el seu àmbit territorial, la seva població resident i les competències que te atribuïdes (o delegades) legalment.</p> <p>En aquest sentit l'article 25 de la Llei 7/1985 de 2 d'abril de 1985, reguladora de les Bases de Règim Local LBRL estableix que: "el municipi per a la gestió dels seus interessos i en l'àmbit de les seves competències, pot promoure activitats i prestar els serveis públics que contribueixin a satisfer les necessitats de la comunitat veïnal".</p> <p>És a dir que el municipi i l'Ajuntament com a òrgan de gestió del mateix ha d'actuar sempre dins del seu territori, sobre la seva població i en el</p>	<p>Es valora l'aportació i es desestima atès que la normativa de referència (Llei 7/1985 de 2 d'abril de Bases de Règim Local i Llei 10/2014 de 26 de setembre de consultes populars no referendàries i altres formes de participació ciutadana, estableixen que els municipis han de tenir competències en les diferents activitats que promoguin.</p>

	<p>marc exclusiu de les competències que te legalment atribuïdes o delegades.</p> <p>I és per això que l'article 1 de l'esmentada Llei 10/2014 concreta que: "les entitats locals en l'àmbit de les seves competències, poden regular altres instruments de participació...".</p> <p>Es refereix a altres instruments (sempre dins de les competències municipals) perquè a la resta del seu articulat s'esmenta la participació ciutadana en el marc de la "política pública" d'actuació en les funcions competencials pròpies de l'Ajuntament, ja que aquest només pot exercir política pública en el seu marc competencial, i la participació ciutadana s'encabeix en la fase de proposta, actuació o valoració dins d'aquest mateix marc.</p> <p>Cada administració pública te competències per a promoure debats i propostes dins del seu àmbit competencial, local, autonòmic o estatal en funció d'una distribució competencial que te en consideració l'afectació de la població i que no pot ser vulnerada en tractar-se d'una marc d'actuació establert per una normativa estatal dictada dins de les competències d'aquesta administració.</p> <p>Així l'article 40.2 de la llei 10/2014 a títol d'exemple estableix que: "els processos de participació ciutadana tenen per objecte garantir el debat i la deliberació entre la ciutadania i les Institucions públiques (l'Ajuntament) per recollir l'opinió dels ciutadans respecte a una actuació pública concreta en les fases de proposta, decisió, aplicació o avaluació", fet que només pot tenir lloc si l'Ajuntament te competències per a dur a terme aquestes activitats.</p>	
<p><b>7a- Sobre la Iniciativa Popular Indirecte (IPI)</b> Totes les persones empadronades han de poder proposar una IPI, no només les que tenen sufragi actiu. Han de poder participar les persones en situació administrativa irregular. Una altra vegada en aquest mecanisme de participació es</p>	<p>La iniciativa popular indirecta ve regulada per l'article 70bis.2 de la llei 7/1985 de 2 d'abril de Bases de Règim Local. Aquest article en concret diu: "<i>2. Los vecinos que gocen del derecho de sufragio activo en las elecciones municipales podrán ejercer la iniciativa popular, presentando propuestas de</i></p>	<p>Es valora l'aportació i es desestima atès que la llei 7/1985 de 2 d'abril de Bases de Règim Local estableix que poden exercir la iniciativa popular els veïns que gaudeixin del dret de sufragi actiu a les eleccions municipals.</p>

CODI DE VERIFICACIÓ	 3J6Z 5R0H 1W4V 3J3F 17B0				
EXPEDIENT NÚM.	PTC/2021/54	DOCUMENT NÚM.	PTC16I00N7	DATA	04-07-2022
ÀREA	Àrea de Feminisme, Benestar Animal i Participació - Democràcia deliberativa i intervenció comunitària				
UNITAT	Participació				
ASSUMPTE	Reglament de participació ciutadana				

torna a incidir amb el tema competencial, limitar la participació a aquelles competències municipals limita i empobreix la participació ciutadana qualitativament.	<i>acuerdos o actuaciones o proyectos de reglamentos en materias de la competencia municipal.”</i>	
<b>7a- Sobre la Iniciativa Popular Indirecte (IPI)</b> A l'art 47. No entenem el moment de la referència a les persones fedatàries, no ha de funcionar igual que quan es recullen signatures per una Iniciativa Legislativa Popular? En aquest cas, tothom pot recollir signatures i és l'administració la que revisa que siguin vàlides o no...	La llei orgànica 3/1984, de 26 de març, reguladora de la iniciativa legislativa popular, en el seu article desè estableix també els fedataris especials, tal i com està recollit al present reglament.	Es valora l'aportació i es desestima atès que es considera que l'aportació ja està inclosa dins l'avantprojecte de reglament atès que els fedataris es regulen de la mateixa manera que la iniciativa legislativa popular (Llei orgànica 3/1984, de 26 de març)
<b>8a- Sobre les Audiències Públiques</b> Considerem que caldria millorar els mecanismes de participació que es proposen per a la participació ciutadana de persones menors de 16 anys, ja que la formalitat necessària imposada pot esdevenir una barrera real. En aquest sentit l'article 50.3 és massa restrictiu al considerar només els centres educatius com a únics mediadors amb capacitat d'iniciativa. En cas que la convocatòria sigui dirigida a menors de 16 anys també l'han de poder sol·licitar 3 entitats juvenils de la ciutat.	El què estableix el Reglament de Participació és que la convocatòria d'audiències públiques en el cas de menors de 16 anys es pot fer també a instància de 3 centres educatius però no anul·la la possibilitat de fer-ho a través de la iniciativa ciutadana. Així mateix pel què fa a la participació de persones menors de 16 anys el propi reglament a l'article 6.2 la contempla.	Es valora l'aportació i es desestima atès que es considera que l'aportació ja està inclosa ja que la iniciativa ciutadana pot ser exercida per diferents col·lectius, entre aquests les entitats juvenils i la participació de menors de 16 anys també està regulada i contemplada.
<b>8a- Sobre les Audiències Públiques</b> En segon lloc, l'article 51, hauria d'incorporar que les audiències que hagin estat proposades per la ciutadania, s'haurien d'obrir per part de la ciutadania i que les persones/col·lectius que l'han proposat expliquin l'objectiu i la voluntat d'aquesta.	L'audiència pública s'entén com el procés de participació ciutadana mitjançant el qual s'ofereix a les persones, entitats, organitzacions i altres formes d'acció col·lectiva la possibilitat de presentar i debatre propostes en relació amb una determinada actuació pública. Tal com recull l'article 50.2 del reglament la seva convocatòria correspon a l'administració per la qual cosa quan es regula el seu	Es valora l'aportació i es desestima tenint en compte qui és el responsable de convocar l'audiència segons l'article 50.2 del text del Reglament de Participació.

	funcionament és l'administració municipal qui inicia.	
<b>9a - Sobre la Gestió Col·laborativa</b> Referent a l'article 62.2 es podria incorporar la possibilitat que ho faci una entitat de nova creació avalada per una altra entitat del registre que ja porti uns anys.	El concepte de gestió col·laborativa va intrínsecament lligat a la confiança establerta amb una entitat o associació, en aquest cas, del propi municipi i en la seva capacitat de gestió. En aquest cas una entitat de nova creació és difícil que presenti un recorregut que demostrï una capacitat real de gestió.	Es valora l'aportació i es desestima per la poca fiabilitat i expertesa en la capacitat de gestió d'una entitat de nova creació.
<b>10a- Sobre el Títol III</b> Pensem que aquí caldria incloure el projecte de l'oficina d'entitats.	L'oficina d'entitats és un projecte encarat a la promoció de les entitats i associacions del municipi. No és, en cap cas, ni un mecanisme ni un òrgan de participació ciutadana que és el què regula aquest Reglament.	Es valora l'aportació i es desestima atès que es considera que d'una banda l'oficina d'entitats no és ni un mecanisme, ni un òrgan de participació i, de l'altre que un projecte d'aquestes característiques mereix un desenvolupament extens fora d'un reglament.
<b>11a - Altres consideracions</b> Al llarg del Reglament s'hi troba a faltar referència i exposició d'alguns elements destacats com "Construint ciutat", els pressupostos participatius i altres, figures i mecanismes de participació que estan incorporats al pla estratègic de participació aprovat pel ple.	El Reglament de participació és un text el qual vol endreçar els òrgans, mecanismes i processos d'implicació de la ciutadania en els afers municipals. Així, projectes com el construint ciutat o els pressupostos participatius no deixen de ser processos participatius amb una casuística concreta els quals poden ser utilitzats o no en funció de les polítiques participatives i/o la realitat social del moment. Per tant, el que ha procurat el Reglament és habilitar mecanismes de caire més genèric que puguin ser utilitzats i concretats en funció de la tipologia de procés que es pretengui.	Es valora l'aportació i es desestima incorporar processos concrets per ser una normativa amb voluntat de perdurar i ser vigent en el temps.

### 3r. Aprovació del text definitiu de l'avantprojecte del Reglament.

Els membres de la comissió d'estudi acorden procedir a l'aprovació inicial del Reglament.

La Secretaria informa dels passos a seguir per la seva aprovació:

- Aprovar inicialment el reglament per acord de Ple.

- Publicació de l'acord d'aprovació de Ple al DOGC i al BOPB per sotmetre a informació pública l'acord, durant 30 dies hàbils. Passat aquest termini, l'acord esdevindrà definitiu però s'ha de tornar a publicar.

### 4art. Torn obert de paraules.

La presidenta ofereix la possibilitat d'obrir un torn obert de paraules si hi ha d'altres qüestions relacionades amb el reglament. No hi ha cap qüestió a debatre.



CODI DE VERIFICACIÓ	 3J6Z 5R0H 1W4V 3J3F 17B0				
EXPEDIENT NÚM.	PTC/2021/54	DOCUMENT NÚM.	PTC16I00N7	DATA	04-07-2022
ÀREA	Àrea de Feminisme, Benestar Animal i Participació - Democràcia deliberativa i intervenció comunitària				
UNITAT	Participació				
ASSUMPTE	Reglament de participació ciutadana				

## ACORDS

- 1) Aprovar l'Acta de la sessió anterior de data 11 de maig de 2022.
- 2) Acordar que, un cop fet el tràmit d'audiència pública d'acord amb l'article 133.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, hi ha hagut diferents aportacions les quals s'han resolt una a una.
- 3) Acordar l'aprovació del text de l'avantprojecte del Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Sabadell.

La presidenta de la comissió d'estudi aixeca la reunió i la Secretaria, estén aquesta acta amb el vistiplau de la Presidència per deixar-ne constància.

Sabadell a la data de la signatura  
electrònica

Sabadell a la data de la signatura  
electrònica

La secretari/ària

Vist i plau,  
La presidenta