

# **INSTRUCCIÓ REGULADORA DEL PROCEDIMENT DE MEDIACIÓ REPARADORA PER A JOVES MENORS, COM A MESURA EDUCATIVA ALTERNATIVA A LA SANCIÓ**

---

## **Exposició de motius:**

La present instrucció té com a finalitat regular i definir l'àmbit d'aplicació del procediment de mediació reparadora, com a mesura alternativa a la sanció mitjançant el Programa de Mediació Reparadora per a joves menors d'edat (PMRJ),<sup>1</sup> en les infraccions comeses per menors, regulades a l'Ordenança municipal d'ocupació de les vies i espais públics de Sabadell, tal com preveuen els articles 56 i 59.

La mediació reparadora és una mesura educativa alternativa a la sanció econòmica, que s'aplicarà d'acord al procediment establert en aquesta instrucció.

És important assenyalar que no es tracta d'articular "sancions alternatives", sinó de possibilitar, per mitjà d'un procés de mediació, respostes individualitzades a les infraccions protagonitzades per joves menors, que permetin abordar els problemes des d'un posicionament responsabilitzador en l'àmbit municipal.

El procés de mediació amb el jove és un procés restauratiu que fa possible treballar la responsabilització i la reparació, des de les circumstàncies reals i concretes de cada cas i de cada persona, de manera que el procés d'aprenentatge sigui significatiu.

El procés de mediació requereix la participació activa del menor, que és protagonista i responsable de la solució al conflicte que ell mateix ha generat. Demana reflexionar sobre les motivacions i les conseqüències dels propis actes; assumir i reconèixer la falta comesa i, si escau, elaborar una proposta concreta de reparació, que li permeti oferir senyals de respecte, de canvi d'actitud i de compromís vers la comunitat. I és a aquí on rau la reparació.

Per la seva banda, la mediació ofereix al menor la possibilitat de sentir-se satisfet per la reparació realitzada; de reforçar la seva persona de manera positiva; de netejar la pròpia imatge davant ell mateix i la comunitat i, aquest és el procés que fa possible la reinserció.

En definitiva, el PMRJ és un programa essencialment de caràcter preventiu, que pretén dotar de finalitat educativa i restaurativa la resposta municipal davant les infraccions comeses per joves menors, per evitar l'estigmatització, facilitar la reinserció i evitar la reincidència.

## **CAPÍTOL I**

### **Article 1.- Objecte**

---

<sup>1</sup> Annex 5. Programa de Mediació Reparadora per a Joves (PMRJ)

JUNTA DE GOVERN LOCAL  
Ajuntament de Sabadell  
APROVAT en sessió de  
20 MARÇ 2015  
el secretari

1. Aquesta instrucció té per objecte desenvolupar els articles 56 i 59 de l'Ordenança municipal d'ocupació de les vies i espais públics de Sabadell i regular el procediment de la mediació reparadora com a mesura educativa i alternativa a les sancions econòmiques previstes per a les infraccions comeses per menors d'edat, tipificades a l'Ordenança.
2. Establir la tipologia de conductes infractores on podrà aplicar-se la mediació reparadora.

## **Article 2.- Àmbit d'aplicació**

La mediació reparadora es pot oferir a les persones menors d'edat que hagin estat denunciades per les conductes senyalades en aquesta instrucció i que es troben tipificades a l'art 57 de l'ordenança municipal d'ocupació de les vies i espais públics de Sabadell, sempre i quan no siguin reincidents.

La participació del menor en el programa de mediació reparadora és voluntària.

S'entén que el menor és reincident quan, en el termini d'un any, ha estat sancionat prèviament per una resolució sancionadora ferma per una de les conductes descrites en aquesta instrucció.

## **Article 3.- Objectius de la mediació reparadora**

- a) Dotar de finalitat educativa i restaurativa les respostes de l'Ajuntament a les infraccions comeses per menor d'edat. Treballar de manera individualitzada a partir dels fets i les circumstàncies reals i concretes de cada cas i de cada persona, per a què la mediació i si és el cas, l'acció de col·laboració comunitària, sigui una eina útil d'aprenentatge significatiu, preventiu i educatiu per al menor.
- b) Provocar la reflexió del menor sobre la seva conducta, sobre les circumstàncies que el van portar a la comissió de la infracció, els motius i les conseqüències cap a tercers per a que pugui assumir la responsabilitat dels fets i dels seus actes davant de si mateixos i de la comunitat.
- c) Oferir al menor l'oportunitat de reparar el dany causat a la comunitat a través del procés de mediació reparadora i si escau, d'una acció de col·laboració comunitària, per evitar l'estigmatització, facilitar la seva reinserció i evitar-ne la reincidència.
- d) Facilitar, mitjançant l'acció reparadora, el desenvolupament d'una dimensió social i comunitària en el jove infractor que afavoreixi l'acceptació de les normes col·lectives i l'adquisició d'hàbits socials cívics, especialment el deure com a ciutadà de respecte pel que és col·lectiu.

## **Article 4.- De la Acció de col·laboració comunitària**

L'acció de col·laboració comunitària s'elabora, si escau, conjuntament amb el menor en les sessions de mediació. L'equip tècnic de mediació treballa amb el menor, atenent les particularitats de cada cas, la construcció d'una proposta de reparació

per mitjà d'una acció comunitària que ha de ser útil, pedagògica i significativa per al menor.

En cas que es faci una acció comunitària, aquesta no pot ser superior a 15 hores.

#### **Article 5.- Infraccions en què es pot aplicar la mediació reparadora**

Infraccions tipificades com a lleus de l'ordenança:

- a) Danyar, enlletgir, embrutar, deslluir, per qualsevol mètode, els espais d'us públic, així com els elements que aquests hi contenen.
- b) Trepitjar la gespa quan hi hagi senyalització de prohibició.
- c) Banyar-se als estancs i fonts o utilitzar-les per tal de rentar objectes o roba, o recollir aigua amb la mateixa finalitat.
- d) Escopir, orinar o defecar a les vies i altres espais públics.
- e) Llençar burilles al terra.
- f) Abocar cendres incandescentals als contenidors i papereres.
- g) Fer ús de material pirotècnic catalogat com a classe I, II i III en les zones destinades a parcs infantils.
- h) Consumir begudes alcohòliques a la via pública o fora dels espais expressament reservats per a aquesta finalitat, especialment quan es provoquin molèsties a d'altres persones o es destorbi la tranquil·litat veïnal.

Infraccions tipificades com a greus de l'ordenança:

- a) Colpejar els arbres, trencar branques, gravar o raspallar l'escorça.
- b) Fer qualsevol tipus de pintada o grafitis sobre elements del paisatge urbà, edificis privats, instal·lacions o equipaments, mobiliari urbà, jardins i vies públiques en general, sense autorització expressa de l'Ajuntament o sense permís de la persona titular del bé, si escau.

Infraccions tipificades com a molt greus de l'ordenança:

- a) Fer pintades o grafitis sobre monuments i edificis públics i especialment en els catalogats, sense la corresponent autorització.
- b) Encendre foc i/o realitzar activitats pirotècniques a la via pública i als espais públics sense la corresponent autorització.

#### **Article 6.- Entitats col·laboradores i principis d'actuació**

1. Són entitats col·laboradores els organismes autònoms de l'Administració pública i altres ens de dret públic que en depenguin i, també, les organitzacions i entitats no governamentals que s'adhereixin al programa de mediació reparadora.
2. Aquests ens i entitats han de vetllar en tot moment perquè les accions comunitàries es duguin a terme amb respecte de la dignitat de les persones i d'acord amb els principis i les línies generals definits a l'exposició de motius.

#### **Article 7.- Adhesió de les entitats col·laboradores**

Les organitzacions públiques o privades que vulguin adherir-se al programa de mediació reparadora signaran un conveni amb l'Ajuntament de Sabadell.

## **Article 8.- Obligacions de les entitats col·laboradores**

Les entitats col·laboradores assumeixen les obligacions establertes en el conveni de col·laboració del programa de mediació reparadora de l'Ajuntament de Sabadell amb les entitats.

## **Article 9.- Registre d'entitats col·laboradores**

Sabadell Mediació crearà un registre que contindrà les entitats, serveis i agents socials col·laboradors, adherits al Programa de Mediació Reparadora per a Joves menors mitjançant conveni<sup>2</sup> amb la finalitat de disposar d'un catàleg d'entitats on els joves puguin desenvolupar l'acció comunitària educativa.

## **Article 10.- Assegurança de responsabilitat civil**

Els riscos en què puguin incórrer els beneficiaris durant el temps que desenvolupin la prestació de l'acció comunitària, concretament les contingències d'accidents i les possibles responsabilitats civils que puguin derivar-se de la seva actuació davant terceres persones seran coberts mitjançant les pòlisses que té contractades l'Ajuntament de Sabadell.

## **CAPÍTOL II: PROCEDIMENT**

### **Article 11.- Proposta d'aplicació de mesura educativa**

1. D'acord amb el que estableix l'article 59 de l'Ordenança municipal d'ocupació de les vies i espais públics de Sabadell, l'òrgan competent pot, en el cas dels menors d'edat i amb el consentiment dels pares o tutors, determinar la conveniència de la participació del menor en un procés de mediació reparadora, com a mesura educativa, amb l'objectiu que el menor infractor prengui consciència i es responsabilitzi del comportament que ha desencadenat la infracció.
2. L'article 56 a) preveu que en el cas que els responsables de les infraccions siguin menors d'edat es podran aplicar mesures alternatives o substitutives a la sanció econòmica mitjançant processos de mediació reparadora i/o altres accions educatives o treballs en benefici de la comunitat.
3. L'òrgan responsable farà constar la possibilitat d'acollir-se a una mediació reparadora com a mesura alternativa a la sanció econòmica, en el moment d'incoar l'expedient sancionador.

Aquesta proposta es notificarà a la persona infractora menor d'edat i al seu pare i mare o tutors/es o guardadors/es o responsables legals, que disposaran d'un termini de 10 dies hàbils des de la data de la recepció de la notificació per sol·licitar la mediació reparadora.

---

<sup>2</sup> Model de Conveni d'adhesió al PMRJ, Annexos 1 i 2.

## **Article 12.- Fase prèvia al procés de mediació: Sol·licitud d'acollir-se a la mesura educativa**

1. En cas que el menor denunciat assumeixi la responsabilitat de la infracció i es vulgui acollir a la mediació reparadora, ha d'emplenar la "*Sol·licitud d'acolliment al Programa de Mediació Reparadora per a Joves menors*"<sup>3</sup> i presentar-la a qualsevol dels registres d'entrada de l'Ajuntament o a l'oficina d'Atenció Ciutadana, dins del termini de 10 dies hàbils des de la recepció de la notificació sobre la possibilitat d'acollir-se al PMRJ.
2. Sabadell Mediació rebrà la sol·licitud i citarà el menor i els seus pares o tutors a una primera entrevista informativa de mediació, en el termini dels 5 dies hàbils immediatament següents a la l'entrada de la sol·licitud.

En aquesta entrevista si el menor manifesta la seva voluntat d'acollir-se al PMRJ i l'equip tècnic valora l'acolliment com a favorable, el menor i el pare/mare o tutors signaran el document de "*Compromís de mediació*".<sup>4</sup>

Si el menor no assisteix a l'entrevista informativa o no ve acompanyat del seu pare/mare/tutor o responsable legal, s'entendrà que no s'acull a la mediació reparadora.

## **Article 13.- El procés de mediació reparadora**

El procés de mediació el durà a terme l'equip tècnic del Servei de Mediació Municipal, Sabadell Mediació, en un màxim de 3 sessions de mediació amb el menor.

El procés de mediació no pot tenir una durada superior a 3 mesos.

En aquestes sessions es treballarà amb el menor la responsabilització davant els fets comesos i les seves conseqüències, sobre un mateix i sobre tercers, així com la manera de reparar el dany causat a la comunitat.

A les sessions de mediació s'elabora, si escau, la proposta d'activitat de col·laboració comunitària.

## **Article 14.- Finalització del procés de mediació reparadora**

Atenent l'assoliment per part del menor dels objectius del Programa, Sabadell Mediació ha d'emetre un informe i remetre'l a l'òrgan que gestiona el procediment sancionador.

L'informe favorable implica l'arxivament definitiu de l'expedient sancionador.

L'informe desfavorable significa la tramitació de l'expedient sancionador.

---

<sup>3</sup> Model del Sol·licitud d'acolliment al PMRJ. Annex 3.

<sup>4</sup> Model de Compromís de Mediació. Annex 4.